

Cuprins

CAPITOLUL I. SCURT ISTORIC AL EVOLUȚIEI REGLEMENTĂRILOR ÎN DOMENIUL SILVIC. CONSIDERAȚII GENERALE PRIVITOARE LA NOUL CADRU LEGISLATIV INSTITUIT PRIN LEGEA NR. 331/2024 PRIVIND CODUL SILVIC.....	41
Secțiunea 1. Scurt istoric al evoluției reglementărilor în domeniul silvic.....	41
Secțiunea 2. Noul Cod silvic aprobat prin Legea nr. 331/2024. Considerații generale.....	43
Secțiunea 3. Câteva elemente de noutate aduse prin Legea nr. 331/2024	45
Secțiunea 4. Aplicabilitatea în timp a normelor juridice din domeniul silviculturii	46
Secțiunea 5. Completarea dispozițiilor Codului silvic cu alte acte normative.....	50
CAPITOLUL II. FONDUL FORESTIER NAȚIONAL.....	52
Secțiunea 1. Corelarea dispozițiilor Legii nr. 331/2024 cu zona forestieră delimitată prin documentațiile de amenajare a teritoriului și documentațiile de urbanism	52
Secțiunea 2. Fondul forestier național. Definiție conform vechiului Cod silvic și a noului Cod silvic	54
Secțiunea 3. Regimul juridic al pădurilor cuprinse în amenajamentele silvice la data de 1 ianuarie 1990.....	56
Secțiunea 4. Categoriile de folosință a terenurilor cu destinație forestieră în accepțiunea vechiului Cod silvic și a noului Cod silvic. Analiză comparativă.....	60
4.1. Categoriile de folosință a terenurilor cu destinație forestieră în accepțiunea vechiului Cod silvic.....	60
4.2. Categoriile de folosință a terenurilor cu destinație forestieră în accepțiunea Legii nr. 331/2024 privind Cod silvic. Distincția dintre noțiunea de „terenuri cu destinație forestieră” și noțiunea de „categorie de folosință a terenurilor cu destinație forestieră”	61
4.2.1. Categoriile de folosință a terenurilor cu destinație forestieră în accepțiunea Legii nr. 331/2024 privind Cod silvic. Analiză comparativă cu prevederile vechiului Cod silvic (Legea nr. 46/2008).....	61
4.2.2. Distincția dintre noțiunea de „terenuri cu destinație forestieră” și noțiunea „categorie de folosință a terenurilor cu destinație forestieră”	65
Secțiunea 5. Criteriile de identificare a terenurilor cu destinație forestieră din perspectiva întocmirii cadastrului general al localităților. Necesitatea corelării Ordinului nr. 534/2001 cu dispozițiile noului Cod silvic.....	67
CAPITOLUL III. DEFINIȚIA PĂDURII ȘI A NOȚIUNII DE PĂDURI ASIMILATE	69
Secțiunea 1. Definiția pădurii și a termenului „pădure” în contextul vechiului Cod silvic.....	69
Secțiunea 2. Definiția noțiunii de pădure în accepțiunea noului Cod silvic aprobat prin Legea nr. 331/2024. Analiză comparativă cu prevederile vechiului Cod silvic	69
Secțiunea 3. Distincția dintre noțiunea de „pădure” și noțiunea de „Fond forestier”, precum și distincția dintre noțiunea de „teren forestier” și noțiunea de „pădure”. Distincția dintre noțiunea de „fond forestier” și noțiunea de „patrimoniu forestier”	73
Secțiunea 4. Definiția noțiunii de „pădure” și a noțiunilor de „alte suprafețe împădurite” și „alte suprafețe” în accepțiunea unor reglementări comunitare (unionale). Câteva aspecte desprinse din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.....	74
Secțiunea 5. Noțiunea de „arbore”, „arbut”, „arboret” și „arboretum” și distincția dintre aceste noțiuni. Clasificarea arborilor.....	76

5.1. Noțiunea de „arbore”, „arbust”, „arboret” și „arboretum” și distincția dintre aceste noțiuni.....	76
5.2. Clasificarea arborilor.....	78
Secțiunea 6. Noțiunea de „pădure plantată” și „plantație forestieră”	79
Secțiunea 7. Noțiunea de terenuri asimilate pădurilor în accepțiunea noului Cod silvic.....	80
Secțiunea 8. Conceptul de vegetație forestieră din fondul forestier național. Necesitatea distincției dintre vegetația forestieră compusă din păduri și alte categorii de vegetație forestieră situate pe terenuri cu destinație forestieră în contextul Legii nr. 331/2024 și a definițiilor utilizate în plan internațional.....	82
8.1. Conceptul de vegetație forestieră din fondul forestier național utilizat în dreptul nostru prin raportare la acest concept definit în plan internațional	82
8.2. Distincția dintre noțiunea de vegetație forestieră care se compune din păduri și alte terenuri cu vegetație forestieră conform definițiilor utilizate în plan internațional.....	83
8.2.1. Vegetație forestieră care se compune din păduri.....	83
8.2.2. Alte terenuri cu vegetație forestieră.....	83
8.3. Criterii de distincție a vegetației forestiere compusă din pădure de vegetația forestieră situată pe alte terenuri prin raportare la definițiile acestor concepte din dreptul internațional și din definiția Legii nr. 331/2024	84
Secțiunea 9. Distincția operată de prevederile Legii nr. 18/1991 și Legea nr. 165/2013 între noțiunea de „terenuri forestiere” și noțiunea de „terenuri cu destinație forestieră”	85
Secțiunea 10. Distincția dintre regimul juridic al terenurilor ocupate cu păduri și alte categorii de vegetație forestieră și regimul juridic al pădurilor și al altor categorii de vegetație încorporate în aceste terenuri	87
10.1. Distincția dintre regimul juridic al terenurilor ocupate cu păduri și alte categorii de vegetație forestieră și regimul juridic al pădurilor și al altor categorii de vegetație forestieră încorporate în aceste terenuri din perspectiva normelor de drept substanțial (material).....	87
10.2. Distincția dintre regimul juridic al terenurilor ocupate cu păduri și alte categorii de vegetație forestieră și regimul juridic al pădurilor și al altor categorii de vegetație forestieră încorporate în aceste terenuri din perspectiva normelor de procedură execuțională reglementate de Codul de procedură civilă și Codul de procedură fiscală.....	91
CAPITOLUL IV. REGIMUL JURIDIC SPECIAL AL UNOR CATEGORII DE PĂDURI REGLEMENTATE DE NOUL COD SILVIC	93
Secțiunea 1. Considerații generale.....	93
Secțiunea 2. Păduri urbane și periurbane și regimul juridic al acestora	93
Secțiunea 3. Păduri specifice pădurilor parc. Distincția dintre pădurile-parc și parcurile recreative/tematice/educaționale	97
Secțiunea 4. Păduri cu rol sociocultural.....	99
Secțiunea 5. Centurile verzi.....	99
CAPITOLUL V. TERENURI CU FOLOSINȚĂ AGROSILVICĂ.....	101
Secțiunea 1. Reglementări unionale privitoare la sistemele agrosilvice	101
Secțiunea 2. Terenurile cu folosință agrosilvică reglementate de Legea nr. 331/2024	102

CAPITOLUL VI. TERENURI CU VEGETAȚIE FORESTIERĂ DIN AFARA FONDULUI FORESTIER NAȚIONAL.....	107
Secțiunea 1. Considerații preliminare. Definire.....	107
Secțiunea 2. Terenuri cu vegetație forestieră din afara fondului forestier național conform Legii nr. 331/2024.....	108
Secțiunea 3. Obligațiile proprietarilor vegetației forestiere din afara FFN.....	111
Secțiunea 4. Serviciile silvice pentru vegetația forestieră din afara FFN.....	113
CAPITOLUL VII. CLASIFICAREA TERENURILOR DIN FONDUL FORESTIER NAȚIONAL DUPĂ FORMA DE PROPRIETATE.....	114
Secțiunea 1. Considerații generale referitoare la conceptul de proprietate și de administrare a terenurilor din FFN. Noțiunea de deținător și utilizator de teren forestier.....	114
1.1. Considerații generale referitoare la conceptul de proprietate și de administrare a terenurilor din FFN.....	114
1.2. Noțiunea de „deținător” și „utilizator” de teren forestier. Încălcarea normelor de tehnică legislativă privind definirea prin Legea nr. 331/2024 a noțiunii de „deținător”. Distincția dintre noțiunea de „deținător” și noțiunea de „utilizator” în cazul terenurilor forestiere.....	115
Secțiunea 2. Clasificarea terenurilor din FFN după forma de proprietate și modul de administrare a terenurilor din FFN în accepțiunea vechiului Cod silvic (Legea nr. 46/2008).....	118
Secțiunea 3. Clasificarea terenurilor din FFN după forma de proprietate în accepțiunea Legii nr. 331/2024.....	119
3.1. Considerații preliminare.....	119
3.2. Terenuri din FFN proprietate publică a statului. Regimul fiscal al terenurilor din FFN proprietate publică a statului.....	119
3.2.1. Terenuri din FFN proprietate publică a statului.....	119
3.2.2. Regimul fiscal al terenurilor din FFN proprietate publică a statului.....	120
3.3. Terenuri din FFN proprietate privată a statului. Regimul fiscal al terenurilor din FFN proprietate privată a statului.....	121
3.3.1. Terenuri din FFN proprietate privată a statului.....	121
3.3.2. Regimul fiscal al terenurilor din FFN proprietate privată a statului.....	122
3.4. Terenuri din FFN proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale. Regimul fiscal al terenurilor din FFN proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale.....	122
3.4.1. Terenuri din FFN proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale.....	122
3.4.2. Regimul fiscal al terenurilor din FFN proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale.....	124
3.5. Terenuri din FFN proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale. Regimul fiscal al terenurilor din FFN proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale.....	124
3.5.1. Terenuri din FFN proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale.....	124
3.5.2. Regimul fiscal al terenurilor din FFN proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale.....	125
3.6. Terenuri din FFN proprietate privată a persoanelor fizice și juridice. Regimul fiscal al terenurilor din FFN proprietate privată a persoanelor fizice și juridice.....	125
3.6.1. Terenuri din FFN proprietate privată a persoanelor fizice și juridice.....	125
3.6.2. Regimul fiscal al terenurilor din FFN proprietate privată a persoanelor fizice și juridice.....	126

CAPITOLUL VIII. FONDUL CINEGETIC – FOND ASOCIAT FONDULUI FORESTIER NAȚIONAL	128
Secțiunea 1. Reglementare. Încadrarea în categorii funcționale și tipuri funcționale a unor categorii de arborete situate în FFN care deserveșc fondului cinegetic.....	128
Secțiunea 2. Noțiunea de fond cinegetic	130
Secțiunea 3. Condiții care trebuie îndeplinite pentru constituirea unui fond cinegetic	130
Secțiunea 4. Condiții impuse deținătorilor cu orice titlu ai terenurilor incluse în fondurile cinegetice pentru exercitarea dreptului de vânătoare autorizat în condițiile legii. Condiții impuse de Legea nr. 331/2024 în ceea ce privește trecerea animalelor domestice prin terenurile din FFN spre zona de pășunat.....	131
 CAPITOLUL IX. FONDUL APICOL – FOND ASOCIAT FONDULUI FORESTIER NAȚIONAL.....	 133
Secțiunea 1. Reglementare.....	133
Secțiunea 2. Obligațiile administratorilor de terenuri forestiere din FFN proprietate publică a statului și ale autorităților administrației publice locale de a permite amplasarea stupilor de albine pe terenuri din FFN proprietate publică a statului. Condiții pentru amplasarea stupilor de albine pe terenuri din FFN proprietate publică a statului.....	133
 CAPITOLUL X. INALIENABILITATEA TERENURILOR DIN FFN PROPRIETATE PUBLICĂ A STATULUI	 135
Secțiunea 1. Reglementare. Considerații generale	135
Secțiunea 2. Constatarea nulității absolute a actelor de reconstituire a dreptului de proprietate asupra unor terenuri forestiere pentru persoanele care nu au deținut în proprietate astfel de terenuri [art. III alin. (1) lit. a) pct. (vi) din Legea nr. 169/1997 privind modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991].....	143
Secțiunea 3. Calitatea procesuală a ROMSILVA în litigiile privitoare la menținerea integrității fondului forestier.....	144
Secțiunea 4. Caracterul inalienabil al terenurilor proprietate de stat, administrate de institutele și stațiunile de cercetări științifice, agricole și silvice, destinate exclusiv cercetării și producerii de semințe și material săditor din categorii biologice superioare și a animalelor de rasă. Delimitarea terenurilor care sunt destinate exclusiv cercetării-dezvoltării de terenurile de celelalte categorii de terenuri care aparțin acestor unități, dar care nu sunt destinate cercetării-dezvoltării din domeniul agricol și silvic și care pot face obiectul procedurii de reconstituire a dreptului de proprietate privată în favoarea persoanelor îndreptățite.....	145
4.1. Caracterul inalienabil al terenurilor proprietate de stat, administrate de institutele și stațiunile de cercetări științifice, agricole și silvice, destinate exclusiv cercetării și producerii de semințe și material săditor din categorii biologice superioare și a animalelor de rasă	145
4.2. Delimitarea potrivit Legii nr. 18/1991 și a Legii nr. 1/2000 a terenurilor care sunt destinate exclusiv cercetării-dezvoltării de terenurile de celelalte categorii de terenuri care aparțin acestor unități, dar care nu sunt destinate cercetării-dezvoltării din domeniul agricol și silvic și care pot face obiectul procedurii de reconstituire a dreptului de proprietate privată în favoarea persoanelor îndreptățite	146
4.3. Reglementări instituite de Legea nr. 331/2024 privitor la scopul pentru care stațiunile de cercetare-dezvoltare pot utiliza terenurile în scopul cercetării-dezvoltării și instalarea suprafețelor experimentale din FFN pe terenuri din FFN proprietate publică sau privată.....	148

CAPITOLUL XI. INTERDICȚII PRIVIND UNELE TRANSFERURI INTERDOMENIALE PRIVITOARE LA TERENURILE DIN FFN. POSIBILITATEA TRANSFERULUI INTERDOMENIAL AL TERENURILOR DIN FFN DIN PROPRIETATEA PUBLICĂ A STATULUI ÎN PROPRIETATEA PRIVATĂ A ACESTUIA ÎN VEDEREA RECONSTITUIRII DREPTULUI DE PROPRIETATE PRIVATĂ ASUPRA UNOR TERENURI DIN FFN	150
Secțiunea 1. Reglementare. Considerații preliminare	150
Secțiunea 2. Cazuri în care este permis transferul interdomenial în cazul terenurilor din Fondul forestier național prin raportare la dispozițiile Codului administrativ și ale legilor cu caracter reparatoriu care reglementează posibilitățile de reconstituire a dreptului de proprietate privată asupra terenurilor forestiere.....	152
CAPITOLUL XII. TRANSFERUL INTERDOMENIAL AL TERENURILOR DIN FONDUL FORESTIER NAȚIONAL PROPRIETATE PUBLICĂ A STATULUI ÎN PROPRIETATEA PRIVATĂ A STATULUI ÎN VEDEREA RECONSTITUIRII DREPTULUI DE PROPRIETATE PRIVATĂ ASUPRA UNOR TERENURI CU VEGETAȚIE FORESTIERĂ.....	158
Secțiunea 1. Condiționalitatea reconstituirii dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere aparținând domeniului public al statului de trecerea acestora din domeniul public al statului în domeniul privat al statului. Neconstituționalitatea unor dispoziții legale prin care se terenurile forestiere proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate privată în favoarea persoanelor fizice, anterior adoptării Legii nr. 215/2023. Jurisprudența Curții Constituționale în materie, anterior adoptării Legii nr. 215/2023.....	158
Secțiunea 2. Demararea procedurilor legale în vederea trecerii terenurilor agricole și forestiere din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia.....	162
2.1. Delimitarea perimetrelor cu terenuri ce rămân în proprietatea statului de terenurile care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate privată. Aplicabilitatea art. III alin. (1 ¹) din Legea nr. 169/1997	162
2.2. Inventarierea terenurilor din domeniul public și privat al statului de către Comisia locală pentru inventarierea terenurilor în vederea reconstituirii dreptului de proprietate privată asupra terenurilor forestiere – fază prealabilă pentru demararea procedurilor legale în vederea trecerii terenurilor agricole și forestiere din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia în vederea reconstituirii dreptului de proprietate privată asupra terenurilor forestiere.....	164
2.3. Proceduri legale în vederea trecerii terenurilor agricole și forestiere din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia. Atribuții ale comisiilor județene de fond funciar după adoptarea Legii nr. 165/2013 în vederea demarării procedurilor legale pentru trecerea terenurilor forestiere din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia	168
Secțiunea 3. Condiții desprinse din decizia Curții Constituționale nr. 605/2009 privitoare la transferul interdomenial din domeniul public al statului în domeniul privat al statului în vederea reconstituirii dreptului de proprietate asupra unor terenuri forestiere situate în arii naturale protejate.....	171
CAPITOLUL XIII. FORMELE ASOCIATIVE SPECIALE DE PROPRIETATE ASUPRA FONDULUI FORESTIER	174
Secțiunea 1. Reglementare. Corelarea dispozițiilor Legii nr. 331/2024 cu dispozițiile Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor	

agricole și forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997.....	174
Secțiunea 2. Scurt istoric al constituirii formelor asociative speciale de proprietate asupra fondului forestier și legea aplicabilă acestor forme asociative speciale după constituirea acestora și până la apariția legilor cu caracter reparatoriu.....	176
Secțiunea 3. Modalitatea de redobândire a personalității juridice a formelor asociative de păduri admise de legislația statului român în perioada anilor 1921-1946.....	178
Secțiunea 4. Reconstituirea dreptului de proprietate pentru formele asociative de proprietate asupra terenurilor cu vegetație forestieră, pășunilor, fânețelor, obști de moșneni în devălmășie, obști răzeși nedivizate, composesorate, obști de cumpărare, păduri grănicerești, păduri urbariale, comune politice, cooperative, alte comunități și forme asociative, cu diferite denumiri.....	181
4.1. Reglementare. Modalitatea de reconstituire a dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere de către formele asociative.....	181
4.2. Natura juridică a dreptului de proprietate privată aparținând formelor asociative și membrilor formelor asociative – coproprietatea forțată asupra bunurilor care au aparținut fostelor forme asociative.....	183
4.3. Caracterul indivizibil și inalienabil asupra proprietății formelor asociative speciale.....	184
4.4. Particularitățile regimului juridic al terenurilor forestiere restituite membrilor formelor asociative.....	185
Secțiunea 5. Posibilitatea constituirii dreptului de suprafață asupra terenurilor forestiere aparținând formelor asociative speciale.....	186
5.1. Posibilitatea constituirii dreptului de suprafață asupra terenurilor forestiere aparținând formelor asociative speciale în contextul deciziei ICCJ – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept – nr. 102/2024.....	186
5.2. Necesitatea corelării dreptului de suprafață asupra terenurilor forestiere aparținând formelor asociative speciale cu dispozițiile noului Cod civil și cu regulile de carte funciară.....	188
Secțiunea 6. Reconstituirea dreptului de proprietate privată asupra unor terenuri cu destinație forestieră aparținând asociațiilor de proprietari situate în arii naturale protejate.....	189
Secțiunea 7. Scoaterea definitivă din FFN a terenurilor aparținând formelor asociative de proprietate asupra terenurilor prevăzute la art. 26 alin. (1) din Legea nr. 1/2000.....	190
Secțiunea 8. Regimul fiscal al veniturilor distribuite persoanelor fizice membrii ai formelor asociative de proprietate-persoane juridice, prevăzute la art. 26 din Legea nr. 1/2000.....	191
Secțiunea 9. Sprijinul acordat de stat formelor asociative de proprietate asupra terenurilor cu vegetație forestieră, pășunilor, fânețelor, obști de moșneni în devălmășie, obști răzeși nedivizate, composesorate, obști de cumpărare, păduri grănicerești, păduri urbariale, comune politice, cooperative, alte comunități și forme asociative, cu diferite denumiri care dețin în calitate de proprietar pajiști permanente.....	193
CAPITOLUL XIV. ASOCIEREA PROPRIETARILOR DE PĂDURI.....	197
Secțiunea 1. Reglementare. Considerații generale.....	197
Secțiunea 2. Scopul constituirii asociațiilor proprietarilor de păduri.....	198
Secțiunea 3. Constituirea asociațiilor de proprietari de păduri potrivit O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații. Natura juridică a asociațiilor proprietarilor de păduri.....	199

Secțiunea 4. Constituirea asociațiilor de proprietari de păduri sub formă de cooperative	201
4.1. Constituirea societăților cooperative agricole și forestiere în scopul exploatării în comun a suprafețelor agricole și suprafețelor de teren cu destinație forestieră potrivit Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției.....	201
4.2. Cooperativele agricole având ca obiect exploatarea și gestionarea terenurilor agricole, silvice, piscicole și a efectivelor de animale – formă a asociațiilor cooperatiste care se pot transforma în societăți pe acțiuni, potrivit Legii nr. 566/2004 a cooperăției agricole	202
CAPITOLUL XV. AUTORITĂȚI PUBLICE CU ATRIBUȚII ÎN GUVERNANȚA SECTORULUI SILVIC	204
Secțiunea 1. Autoritatea publică centrală pentru silvicultură.....	204
Secțiunea 2. Garda Forestieră Națională	204
CAPITOLUL XVI. ADMINISTRAREA TERENURILOR DIN FFN PRIN OCOALE SILVICE AUTORIZATE	207
Secțiunea 1. Reglementare. Constituirea ocoalelor silvice cu respectarea principiului teritorialității.....	207
Secțiunea 2. Condiții minime care trebuie îndeplinite pentru avizarea și autorizarea unui ocol silvic.....	208
Secțiunea 3. Ocoale silvice de stat.....	210
3.1. Înființarea ocoalelor silvice de stat.....	210
3.2. Structurile silvice care asigură conducerea ocoalelor silvice de stat.....	211
3.3. Avizul pentru autorizarea înființării și funcționării unui ocol silvic de stat.....	211
Secțiunea 4. Ocoale silvice de regim	212
4.1. Modalități de înființare a ocoalelor silvice de regim în condițiile vechiului Cod silvic și a noului Cod silvic. Analiză comparativă.....	212
4.2. Structurile silvice care asigură conducerea și reprezentarea legală a ocoalelor silvice de regim	214
4.3. Avizul pentru autorizarea unui ocol silvic de regim	214
Secțiunea 5. Contestarea avizului sau respingerea solicitării de emitere a avizului în vederea autorizării funcționării ocolului silvic	215
Secțiunea 6. Autorizarea ocoalelor silvice de stat și a ocoalelor silvice de regim prin înscrierea în registrul național al administratorilor de păduri și al ocoalelor silvice, gestionat de Autoritate	215
Secțiunea 7. Administrarea terenurilor din FFN proprietate publică și privată a statului prin ocoale silvice de stat.....	216
Secțiunea 8. Administrarea prin ocoale silvice de regim a terenurilor din FFN aparținând unităților administrativ-teritoriale	218
Secțiunea 9. Administrarea/Serviciile silvice prin ocoale silvice de regim pentru terenurile din FFN proprietate privată ai căror proprietari s-au constituit în asociații de proprietari sau nu s-au constituit în asociații de proprietari. Încălcarea normelor de tehnică legislativă privitoare la sfera de aplicare a dispozițiilor art. 34 din Legea nr. 331/2024.....	220
Secțiunea 10. Natura juridică a ocoalelor silvice de regim în raport cu natura juridică a ocoalelor silvice de stat.....	222
Secțiunea 11. Veniturile obținute de ocoalele silvice de regim.....	223

Secțiunea 12. Obligația ocoalelor silvice de regim de a întocmi bugetul anual de venituri și cheltuieli și sancțiunea aplicabilă pentru nerespectarea acestei obligații	223
Secțiunea 13. Retrocedarea construcțiilor (sedii de cantoane silvice, sedii de ocoale, cabane de vânătoare pepinierele, alte amenajări silvice, sediile ocoalelor silvice) de pe terenuri forestiere care făceau parte din exploatarea forestieră la data trecerii în proprietatea statului. Neconstituționalitatea dispozițiilor art. 31 din Legea nr. 1/2000 referitoare la retrocedarea sediilor ocoalelor silvice către proprietari persoane fizice sau juridice	224
CAPITOLUL XVII. ADMINISTRAREA TERENURILOR DIN FFN AFERENTE FONDULUI CINEGETIC, CA FOND ASOCIAT FONDULUI FORESTIER NAȚIONAL	229
Secțiunea 1. Contractul de gestionare a faunei cinegetice. Natura juridică a contractului de gestionare a faunei cinegetice.....	229
Secțiunea 2. Atribuirea contractelor de gestionare a faunei cinegetice	230
Secțiunea 3. Atribuții ale Gărzii Forestiere Naționale și ale structurilor teritoriale ale acesteia în procedura aprobării cotelor de recoltă la unele specii de faună de interes cinegetic, la care vânătoarea este permisă	232
Secțiunea 4. Obligația gestionarilor fondului cinegetic desemnați potrivit art. 8 alin. (1) din Legea nr. 407/2006 pentru gestionarea durabilă a faunei cinegetice de a achita tariful de gestionare și de a vărsa un procent din acest tarif proprietarilor de terenuri care sunt afectați de fondurile cinegetice	233
Secțiunea 5. Răspunderea pentru prejudiciile cauzate culturilor agricole și culturilor silvice de către animale	234
5.1. Răspunderea pentru prejudiciile cauzate culturilor agricole și culturilor silvice de către animale reglementată de Codul civil și actele normative speciale din domeniul fondului cinegetic.....	234
5.2. Cotele de recoltă aprobate în cazul în care unele specii de animale produc pagube culturilor agricole și silvice. Atribuții ale Gărzilor forestiere în procedura de aprobare a cotelor de recoltă în cazul în care unele specii de animale produc pagube culturilor agricole și silvice.....	238
CAPITOLUL XVIII. PLANIFICAREA STRATEGICĂ ÎN DOMENIUL SILVICULTURII	240
Secțiunea 1. Strategia națională pentru păduri.....	240
Secțiunea 2. Consiliul Național pentru Silvicultură.....	240
Secțiunea 3. Necesitatea corelării Strategiei naționale pentru păduri cu Strategia forestieră a Uniunii Europene.....	241
CAPITOLUL XIX. EDUCAȚIE ȘI CERCETARE	243
Secțiunea 1. Scopurile activității de educație, cercetare-dezvoltare și inovare în silvicultură.....	243
Secțiunea 2. Parteneriatul public-privat din domeniul agricol și silvic încheiat de către unitățile și institutele de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol și silvic cu operatori economici, societăți agricole, societăți comerciale în vederea valorificării rezultatelor cercetării acestora, pe terenurile pe care le au în administrare.....	244
Secțiunea 3. Finanțarea entităților de cercetare-dezvoltare și inovare din domeniul silviculturii	247

CAPITOLUL XX. MONITORIZAREA UNITARĂ A SECTORULUI SILVIC.....	248
Secțiunea 1. Atribuții ale autorității publice centrale pentru silvicultură cu privire la monitorizarea unitară a sectorului silvic	248
Secțiunea 2. Inventarul Forestier Național.....	248
2.1. Reglementare. Scurt istoric al reglementărilor privind Inventarul Forestier Național. Distincția dintre inventarul central al bunurilor din fondul forestier național și Inventarul Forestier Național	248
2.2. Reglementări instituite de Legea nr. 331/2024 referitoare la Inventarul Forestier Național.....	249
Secțiunea 3. Sistemul informațional integrat pentru materiale lemnoase/versus sistemul informațional integrat pentru păduri. Sistemul național de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor	250
3.1. Sistemul informațional integrat pentru materiale lemnoase/versus sistemul informațional integrat pentru păduri.....	250
3.2. Sistemul național de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor	255
Secțiunea 4. Registrul forestier național – componentă a sistemului informațional integrat pentru păduri	257
CAPITOLUL XXI. REGIMUL SILVIC. OBLIGAȚIILE ȘI DREPTURILE PROPRIETARILOR DE TERENURI FORESTIERE DE A ADMINISTRA ȘI EXPLOATA TERENURILE DIN FONDUL FORESTIER NAȚIONAL CU RESPECTAREA REGIMULUI SILVIC	259
Secțiunea 1. Definirea regimului silvic	259
Secțiunea 2. Considerații generale referitoare la prevederile Legii nr. 331/2024 comparativ cu prevederile Legii nr. 46/2008 în privința drepturilor și obligațiilor proprietarilor de terenuri forestiere din fondul forestier național.....	260
Secțiunea 3. Obligațiile proprietarilor și deținătorilor de terenuri din FFN cu o suprafață de peste 10 ha în privința cărora este obligatorie elaborarea unui amenajament silvic	261
Secțiunea 4. Obligațiile proprietarilor și deținătorilor de terenuri din FFN cu o suprafață de maximum 10 ha pentru care nu este obligatorie elaborarea unui amenajament silvic.....	263
Secțiunea 5. Drepturile proprietarilor și deținătorilor de terenuri din FFN cu o suprafață de până la 10 ha pentru care nu este obligatorie elaborarea unui amenajament silvic	264
Secțiunea 6. Drepturile proprietarilor și deținătorilor de terenuri din FFN cu o suprafață de peste 10 ha pentru care este obligatorie elaborarea unui amenajament silvic	266
CAPITOLUL XXII. CONTRACTELE DE SERVICII SILVICE	268
Secțiunea 1. Reglementare.....	268
Secțiunea 2. Contractul de pază și servicii silvice minimale.....	269
2.1. Reguli generale de organizare a pazei.....	269
2.2. Natura juridică a pazei terenurilor din fondul forestier național exercitată de către ocoalele silvice. Pază juridică sau pază materială?	272
2.3. Obiectivele contractului de pază și servicii silvice minimale. Distincția dintre contractul de pază și contractul de servicii silvice minimale.....	273
2.4. Natura juridică a contractului de pază și instanța competentă să soluționeze o acțiune derivată din prevederile contractului de pază.....	274
2.5. Obligații ale personalului silvic cu atribuții de pază în baza contractului de pază.....	275
2.5.1. Obligații ale personalului silvic cu atribuții de pază potrivit Legii nr. 331/2024 și a Regulamentului de pază a fondului forestier aprobat prin H.G. nr. 1076/2009	275

2.5.2. Controlul de fond exercitat de către personalul de pază în baza Regulamentului de pază în vederea asigurării integrității fondului forestier. Procedura de executare a procesului-verbal încheiat în urma controlului de fond, după cum procesul-verbal este sau nu contestat la instanța judecătorească competentă. Calitatea de titlu executoriu a procesului-verbal încheiat în urma controlului de fond necontestat în termen de 15 zile de la comunicare	278
2.5.2.1. Controlul de fond exercitat de către personalul de pază în baza Regulamentului de pază în vederea asigurării integrității fondului forestier	278
2.5.2.2. Procedura de executare a procesului-verbal încheiat în urma controlului de fond, după cum procesul-verbal este sau nu contestat la instanța judecătorească competentă. Calitatea de titlu executoriu a procesului-verbal încheiat în urma controlului de fond necontestat în termen de 15 zile de la comunicare	279
2.5.2.3. Condiționalitatea angajării răspunderii patrimoniale a personalului silvic cu atribuții de pază pentru ca procesul-verbal încheiat în urma controlului de fond să constituie titlu executoriu.....	280
2.6. Reglementări cu caracter general privitoare la încheierea contractului de pază și servicii silvice minimale încheiat cu un ocol silvic nominalizat în cazul terenurilor forestiere în suprafață de maximum 30 de ha.....	281
2.7. Contractul gratuit de pază și servicii silvice minimale în cazul suprafețelor de maximum 30 ha, inclusiv	281
2.7.1. Reglementare. Considerații referitoare la paza gratuită acordată în baza unui contract de pază și paza gratuită acordată proprietarilor de terenuri forestiere în suprafață de maximum 30 ha inclusiv, în baza unui contract de administrare. Alocații bugetare care se acordă proprietarilor de terenuri forestiere în suprafață de maximum 30 ha inclusiv pentru asigurarea gratuității pazei în baza unui contract de pază și a unui contract de administrare. Plata alocațiilor bugetare, prin ocoalele silvice care efectuează serviciul de pază a pădurilor.....	281
2.7.2. Procedura de acordare a ajutorului de minimis și a alocațiilor bugetare către proprietarii de terenuri forestiere în suprafață de maximum 30 ha inclusiv și de plată a acestor alocații bugetare către ocoalele silvice care asigură serviciile silvice de pază.....	284
2.8. Contractul de pază și servicii minimale încheiat cu un ocol silvic nominalizat în cazul terenurilor forestiere în suprafață de maximum 30 de ha ale căror proprietari sunt identificați sau nu sunt identificați.....	286
2.9. Calitatea de titlu executoriu a contractului de pază și servicii silvice minimale. Condiții în care contractul de pază și servicii silvice minimale poate avea calitatea de titlu executoriu.....	290
2.10. Suspendarea serviciului public cu specific silvic. Cazuri în care operează suspendarea serviciului public cu specific silvic. Suspendarea serviciului public cu specific silvic în condițiile Legii nr. 374/2006 privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru proprietarii terenurilor forestiere pentru care au fost emise documentele prevăzute la art. III alin. (1) din Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991	290
2.10.1. Suspendarea serviciului public cu specific silvic. Cazuri în care operează suspendarea serviciului public cu specific silvic potrivit Legii nr. 331/2024.....	290
2.10.2. Suspendarea serviciului public cu specific silvic în condițiile Legii nr. 374/2006 privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru	

proprietarii terenurilor forestiere pentru care au fost emise documentele prevăzute la art. III alin. (1) din Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991.....	292
2.11. Răspunderea civilă a structurilor de administrare silvice care prestează paza în baza unui contract de pază și servicii silvice minimale sau în baza unui contract de administrare	294
2.11.1. Reglementări cu caracter general instituite de Legea nr. 331/2024 privind răspunderea civilă a structurilor de administrare a FFN prestatoare a serviciilor de pază.....	294
2.11.2. Răspunderea civilă delictuală solidară a structurilor de administrare prestatoare a serviciilor de pază a FFN cu personalul silvic de pază pentru pagube aduse FFN.....	295
2.11.3. Răspunderea exclusivă a structurilor de administrare prestatoare a serviciilor de pază a FFN pentru prejudicii aduse FFN în baza contractului de pază încheiat cu proprietarul terenurilor din FFN.....	296
2.12. Răspunderea patrimonială a personalului de pază.....	297
2.12.1. Reglementarea răspunderii patrimoniale a personalului de pază conform Legii nr. 331/2024. Analiză comparativă cu dispozițiile Legii nr. 46/2008	297
2.12.2. Acțiunea în răspundere patrimonială formulată împotriva personalului silvic cu atribuții de pază a FFN	303
Secțiunea 3. Contractul de prestări de servicii silvice tehnice	305
Secțiunea 4. Contractul de administrare	306
4.1. Reglementare. Conținutul și sfera de reglementare a contractului de administrare a terenurilor din FFN	306
4.2. Contractul de administrare a terenurilor din FFN aflate în coproprietate. Notarea în cartea funciară a contractului de administrare a coproprietății.....	310
 CAPITOLUL XXIII. GESTIONAREA DURABILĂ A PĂDURILOR REGLEMENTATĂ DE LEGEA NR. 331/2024 – CODUL SILVIC ȘI ALTE ACTE NORMATIVE INTERNE ȘI UNIONALE ÎN MATERIE-OBIECTIV ASUMAT DE ROMÂNIA PRIN PNRR.....	312
Secțiunea 1. Conceptul de gestionare durabilă în contextul reglementărilor unionale, a Legii nr. 331/2024 și altor acte normative interne și unionale în materie	312
Secțiunea 2. Principii de gestionare durabilă a pădurilor	316
Secțiunea 3. Certificarea forestieră a pădurilor – componentă a principiului gestionării durabile a pădurilor. Regimul fiscal al terenurilor certificate forestier	318
3.1. Certificarea forestieră a pădurilor. Noțiuni	318
3.2. Scutirea de la plata impozitului pe teren a suprafețelor de teren forestier certificate.....	319
Secțiunea 4. Sprijinul acordat de stat proprietarilor de terenuri din FFN, precum și unităților administrativ-teritoriale pentru terenurile proprietate publică și privată a acestora în scopul gestionării durabile a acestor terenuri.....	320
4.1. Tipuri de alocări de la bugetul statului	320
4.2. Ajutoare de stat acordate în silvicultură	324
Secțiunea 5. Accesibilizarea fondului forestier național – parte integrantă a Strategiei naționale pentru păduri și condiție de bază a gestionării durabile a pădurilor.....	326
5.1. Reglementare. Natura juridică a drumurilor forestiere prin care se asigură accesibilizarea în fondul forestier național	326
5.2. Reglementări urbanistice privitoare la edificarea de drumuri forestiere	329

5.3. Fondul de accesibilizare a pădurilor, sursele din care se constituie fondul și utilizarea fondului	329
5.4. Condiții impuse pentru proiectarea și construirea drumurilor forestiere	331
5.5. Transferul interdomenial al drumurilor forestiere și a terenurilor aferente acestora aflate în proprietatea publică a statului din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale.....	332
CAPITOLUL XXIV. AMENAJAMENTUL SILVIC – MODALITATE OBLIGATORIE DE GESTIONARE DURABILĂ A TERENURILOR DIN FFN, CU EXCEPȚIILE PREVĂZUTE DE LEGE. NATURA JURIDICĂ A AMENAJAMENTULUI SILVIC	335
Secțiunea 1. Reglementare. Analiză comparativă cu prevederile vechilor Coduri silvice	335
Secțiunea 2. Zonificarea pădurilor după tipul de vegetație și după funcțiile pe care le îndeplinesc (grupele funcționale).....	337
2.1. Reglementare. Considerații preliminare. Scurt istoric al reglementărilor privind zonarea pădurilor	337
2.2. Criterii de clasificare a pădurilor. Reglementare.....	337
2.3. Clasificarea pădurilor după tipul de vegetație	338
2.4. Gruparea funcțională a pădurilor în raport de funcțiile pe care le îndeplinesc.....	339
2.5. Zonarea funcțională a pădurilor reglementată prin Normele tehnice de amenajare a pădurilor reglementate prin Ordinul nr. 2536/2022.....	340
2.6. Clasificarea categoriilor de folosință ale terenurilor forestiere utilizate în amenajamentele silvice.....	342
Secțiunea 3. Principiile care stau la baza elaborării amenajamentelor silvice și a lucrărilor de amenajare a pădurilor efectuate în baza amenajamentului silvic	342
Secțiunea 4. Elaborarea amenajamentelor silvice în contextul Legii nr. 331/2024 raportată la vechiul Cod silvic (2008). Etapele elaborării amenajamentelor silvice.....	344
4.1. Elaborarea amenajamentelor silvice în contextul Legii nr. 331/2024 raportată la vechiul Cod silvic (2008).....	344
4.2. Elaborarea amenajamentelor silvice de către persoane juridice specializate	345
4.3. Procedura de achiziție publică în vederea elaborării amenajamentelor silvice pentru terenurile proprietate publică a statului	347
4.4. Etapele obligatorii pentru elaborarea unui amenajament silvic și cheltuielile aferente elaborării amenajamentelor silvice.....	348
4.4.1. Etapele obligatorii pentru elaborarea unui amenajament silvic reglementate de Ordinul nr. 766/2018 raportate la dispozițiile vechiului Cod silvic și a Legii nr. 331/2024	348
4.4.2. Elaborarea amenajamentelor silvice pe unități de producție și/sau de protecție.....	351
4.4.3. Cheltuielile aferente elaborării amenajamentelor silvice	352
4.4.4. Condiții referitoare la suprafața de teren care condiționează elaborarea obligatorie a amenajamentelor silvice. Analiză comparativă cu prevederile vechiului Cod silvic (Legea nr. 46/2008).....	353
4.4.5. Grănițuirea terenurilor din Fondul Forestier Național – etapă obligatorie în procedura de elaborare a amenajamentului silvic	355
Secțiunea 5. Amenajamentul silvic pentru terenurile din FFN proprietate publică a statului stă la baza retrocedării terenurilor forestiere după trecerea terenurilor din domeniul public al statului în domeniul privat al acestora	358

Secțiunea 6. Cazuri în care, în perioada de valabilitate a amenajamentului silvic elaborat pentru terenurile din FFN proprietate publică a statului, proprietarii terenurilor retrocedate și alte categorii de persoane sau entități pot solicita elaborarea unui nou amenajament silvic	360
6.1. Posibilitatea de solicitare a elaborării unui nou amenajament silvic în ipoteza în care volumul recoltat din produsele principale, inclusiv din produse accidentale I, depășește posibilitatea stabilită prin amenajamentul silvic	360
6.2. Posibilitatea de solicitare a elaborării unui nou amenajament silvic de către proprietarii terenurilor forestiere retrocedate în perioada de valabilitate a unui amenajament silvic	360
6.3. Alte situații în care se poate solicita elaborarea unui nou amenajament silvic în perioada de valabilitate a unui amenajament silvic.....	362
Secțiunea 7. Natura juridică a amenajamentului silvic – act administrativ de mediu sau documentație ce conține prescripții tehnice ce pot fi puse în aplicare prin actul administrativ de aprobare? Instanța judecătorească competentă cu soluționarea acțiunii vizând anularea ordinului conducătorului Autorității privind aprobarea sau respingerea aprobării amenajamentului silvic	364
Secțiunea 8. Evaluarea de mediu a amenajamentelor silvice, altele decât cele se suprapun total sau parțial cu ariile naturale protejate	365
8.1. Obligația de asigurare a participării publicului la evaluarea de mediu în vederea elaborării amenajamentelor silvice	365
8.2. Evaluarea de mediu a amenajamentelor silvice, altele decât cele care se suprapun total sau parțial cu ariile naturale protejate	367
8.2.1. Reglementări cu caracter general în materia evaluării de mediu a amenajamentelor silvice.....	367
8.2.2. Evaluarea de mediu a amenajamentelor silvice, altele decât cele care se suprapun total sau parțial cu ariile naturale protejate.....	369
8.2.2.1. Evaluarea inițială de mediu. Decizia etapei de evaluare inițială	369
8.2.2.2. Etapa de încadrare și decizia de încadrare	370
8.2.2.3. Acordul de mediu.....	371
8.2.2.4. Avizul de mediu	371
Secțiunea 9. Suprapunerea ariilor naturale protejate cu amenajamentele silvice. Necesitatea evaluării de mediu în ipoteza în care amenajamentele silvice se suprapun cu ariile naturale protejate. Analiza comparativă a dispozițiilor vechiului Cod silvic cu dispozițiile noului Cod silvic aprobat prin Legea nr. 331/2024 în materia suprapunerii ariilor naturale protejate cu amenajamentele silvice	372
9.1. Suprapunerea ariilor naturale protejate cu amenajamentele silvice în condițiile vechiului Cod silvic (Legea nr. 46/2008)	372
9.2. Suprapunerea ariilor naturale protejate cu amenajamentele silvice în condițiile noului Cod silvic (Legea nr. 331/2024).....	373
9.3. Necesitatea evaluării de mediu în ipoteza în care amenajamentele silvice se suprapun cu ariile naturale protejate.....	375
Secțiunea 10. Avizarea și aprobarea amenajamentelor silvice.....	376
10.1. Avizarea amenajamentelor silvice. Natura juridică a Comisiei tehnice de avizare și silvicultură. Calitatea procesuală a Comisiei tehnice de avizare și silvicultură	376
10.1.1. Reglementare. Natura juridică a Comisiei tehnice de avizare pentru silvicultură	376

10.1.2. Cazuri în care Comisia tehnică de avizare în silvicultură poate suspenda aplicarea parțială/totală a amenajamentelor silvice	377
10.2. Aprobarea amenajamentelor silvice	377
Secțiunea 11. Perioada de valabilitate a amenajamentelor silvice și data intrării în vigoare a amenajamentelor silvice	379
Secțiunea 12. Compensații reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii nu le recoltează din cauza funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamentele silvice din tipul funcțional I și tipul funcțional II, care determină restricții în recoltarea de lemn	381
Secțiunea 13. Distincția dintre noțiunea de „amenajament silvic” și noțiunea de „amenajarea pădurilor”	383
13.1. Distincția dintre noțiunea de „amenajament silvic” și noțiunea de „amenajarea pădurilor” din perspectiva rolului și funcțiilor diferite pe care amenajamentul silvic și lucrările de amenajare a pădurilor le îndeplinesc în domeniul silvic.....	383
13.2. Distincția dintre noțiunea de „amenajament silvic” și noțiunea de „amenajarea pădurilor” prin raportare la procedura în baza căreia se elaborează amenajamentul silvic și, respectiv, procedura de atribuire a lucrărilor de amenajare a pădurilor. Analiza distincției sub acest aspect prin raportarea dispozițiilor vechiului Cod silvic la dispozițiile noului Cod silvic	386
13.2.1. Distincția dintre noțiunea de „amenajament silvic” și noțiunea de „amenajarea pădurilor” reliefată de către Curtea Constituțională prin decizia nr. 46/2025, prin raportare la procedura în baza căreia se elaborează amenajamentul silvic și, respectiv, procedura de atribuire a lucrărilor de amenajare a pădurilor.....	386
13.2.2. Considerații privitoare la procedura de atribuire a lucrărilor de amenajare a pădurilor prin raportare la unele considerente expuse de către Curtea Constituțională prin decizia nr. 46/2025	386
Secțiunea 14. Distincția dintre noțiunea de „amenajare a pădurilor” și noțiunea de „administrare a pădurilor”	392
CAPITOLUL XXV. INVENTARUL CENTRALIZAT AL TERENURILOR DIN FFN.....	393
Secțiunea 1. Rolul amenajamentului silvic în întocmirea și actualizarea inventarului centralizat terenurilor din FFN proprietate publică a statului	393
Secțiunea 2. Inventarul centralizat al bunurilor din FFN proprietate publică a statului. Inventarul centralizat al bunurilor din FFN proprietate publică și privată a statului nu constituie titlu de proprietate pentru înscrierea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a dreptului de proprietate publică și privată a statului asupra terenurilor din FFN Corelarea noului Cod silvic cu dispozițiile Codului administrativ	394
Secțiunea 3. Inventarul centralizat al terenurilor din FFN proprietate privată a statului.....	401
Secțiunea 4. Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale.....	404
CAPITOLUL XXVI. INTABULAREA ȘI ÎNSCRIEREA PROVIZORIE ÎN SISTEMUL INTEGRAT DE CADASTRU ȘI CARTE FUNCIARĂ A TERENURILOR FORESTIERE DIN FFN PROPRIETATE PUBLICĂ A STATULUI. ANALIZA COMPARATIVĂ A PREVEDERILOR VECHIULUI COD SILVIC CU DISPOZIȚIILE NOULUI COD SILVIC (LEGEA NR. 331/2024)	407
Secțiunea 1. Rolul amenajamentului silvic cu privire la intabularea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a terenurilor forestiere din FFN proprietate publică a statului. Amenajamentul silvic nu face dovada dreptului de proprietate pentru	

intabularea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a terenurilor forestiere din FFN proprietate publică a statului, ci acesta doar furnizează date și informații pentru înscrierea acestor terenuri în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.....	407
Secțiunea 2. Intabularea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a terenurilor forestiere din FFN proprietate publică a statului. Amenajamentul silvic nu face dovada dreptului de proprietate pentru intabularea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a terenurilor forestiere din FFN proprietate publică a statului, ci acesta doar furnizează date și informații pentru înscrierea acestor terenuri în sistemul integrat de cadastru și carte funciară	409
2.1. Reglementare. Considerații referitoare la intabularea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a terenurilor forestiere din FFN proprietate publică a statului.....	409
2.2. Necesitatea compatibilizării prevederilor amenajamentului silvic cu evidențele cadastrale.....	417
2.3. Distincția dintre amenajamentul silvic și planul parcelar. Corelația dintre amenajamentul silvic și planul parcelar.....	417
Secțiunea 3. Excepția de la înregistrarea în sistemul de cadastru și carte funciară a terenurilor forestiere dobândite de stat până la 1 ianuarie 1990 prin expropriere	419
Secțiunea 4. Inaplicabilitatea rectificării de carte funciară în cazul imobilelor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale înscrise în cărți funciare speciale.....	420
Secțiunea 5. Înscrierea provizorie în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a terenurilor forestiere din FFN proprietate publică și privată a statului și documentația cadastrală care stă la baza înscrierii provizorii în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a terenurilor forestiere din FFN proprietate publică și privată a statului	420
5.1. Înscrierea provizorie în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a terenurilor forestiere din FFN proprietate publică și privată a statului în contextul noului Cod silvic. Analiză comparativă cu prevederile vechiului Cod silvic. Justificare înscrierii provizorii prin amenajamentul silvic până la obținerea de către stat a actului de proprietate.....	420
5.2. Documentația cadastrală care stă la baza înscrierii provizorii în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a terenurilor forestiere din FFN proprietate publică și privată a statului.....	424
Secțiunea 6. Înscrierea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a bunurilor imobile din FFN proprietate privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.....	425

CAPITOLUL XXVII. AMENAJAMENTUL SILVIC STĂ LA BAZA PROCEDURII DE RECONSTITUIRE A DREPTULUI DE PROPRIETATE PRIVATĂ ASUPRA TERENURILOR FORESTIERE, DETERMINÂND AMPLASAMENTUL TERENURILOR FORESTIERE CARE URMEAZĂ A FI RETROCEDATE FOȘTILOR PROPRIETARI. NECESITATEA CA TERENUL FORESTIER CARE URMEAZĂ A FI RETROCEDAT SĂ FIE ÎNSCRIS ÎN AMENAJAMENTUL SILVIC. RETROCEDAREA TERENURILOR FORESTIERE ÎNSCRISE ÎN AMENAJAMENTE SILVICE	426
Secțiunea 1. Reglementare. Limitele restituirii dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere.....	426
Secțiunea 2. Principiul restituirii în natură pe vechile amplasamente a terenurilor forestiere. Excepții de la principiul restituirii în natură pe vechile amplasamente a terenurilor forestiere.....	427

2.1. Restituirea în natură pe vechile amplasamente a terenurilor forestiere în contextul Legii nr. 1/2000	427
2.2. Restituirea terenurilor forestiere pe alte amplasamente din raza unităților administrativ-teritoriale în situația în care restituirea terenurilor forestiere pe vechile amplasamente nu este posibilă	429
2.3. Excepții de la reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere pe vechiul amplasament	431
Secțiunea 3. Validarea de către comisia județeană de fond funciar a cererilor de reconstituire a dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere.....	431
Secțiunea 4. Obligația unităților și subunităților silvice din subordinea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva și a celorlalți deținători actuali ai terenurilor forestiere de a pune la dispoziție comisiilor locale de fond funciar suprafețele de teren pentru care au fost validate cererile de reconstituire a dreptului de proprietate.....	432
Secțiunea 5. Punerea în posesie a terenurilor forestiere care au fost validate de către comisia județeană de fond funciar.....	432
Secțiunea 6. Reconstituirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor forestiere în favoarea unităților de cult, instituțiilor de cultură și învățământ și Academiei Române	436
6.1. Reglementare	436
6.2. Subiectele unităților de cult cărora li se reconstituie dreptul de proprietate asupra terenurilor forestiere și limita suprafețelor de teren forestier care se reconstituie unităților de cult	436
6.3. Dobândirea dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere primite de către structurile de cult în folosință sau în înzestrare și excepția de la dobândirea dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere primite de structurile de cult în folosință sau în înzestrare	440
Secțiunea 7. Reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor cu destinație forestieră deținute în proprietate de către comune, orașe și municipii.....	442
Secțiunea 8. Inaplicabilitatea Legii nr. 10/2001 privind restituirea imobilelor preluate abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989 pentru restituirea în natură a terenurilor forestiere.....	443
Secțiunea 9. Măsura compensării cu alte bunuri reglementată de Legea nr. 165/2013 nu este aplicabilă în cazul în care restituirea în natură a terenurilor forestiere nu este posibilă. Compensarea, în cazul în care terenurile forestiere nu pot fi restituite în natură, se face doar cu terenuri forestiere.....	444
Secțiunea 10. Titlul de proprietate emis în cazul reconstituirii dreptului de proprietate privată asupra terenurilor din fondul forestier. Titlul de proprietate emis în cazul formelor asociative de proprietate asupra terenurilor	447
10.1. Titlul de proprietate emis în cazul reconstituirii dreptului de proprietate privată asupra terenurilor din fondul forestier	447
10.2. Titlul de proprietate emis în cazul formelor asociative de proprietate asupra terenurilor	447
Secțiunea 11. Reglementarea anulării prin hotărâre judecătorească a unui titlu de proprietate cu privire la un teren forestier fără stabilirea noului proprietar.....	447
Secțiunea 12. Acordarea de despăgubiri pentru terenurile forestiere care nu pot fi restituite în natură și criteriile de acordare a despăgubirilor până la adoptarea Legii nr. 165/2013.....	449

Secțiunea 13. Procedura compensării prin puncte în cazul terenurilor forestiere care nu pot fi restituite în natură după adoptarea Legii nr. 165/2013. Condițiile în care operează acordarea de despăgubiri în cazul terenurilor forestiere potrivit Titlului VII din Legea nr. 247/2005 după adoptarea Legii nr. 165/2013	451
Secțiunea 14. Acordarea de despăgubiri bănești pentru terenurile forestiere trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940	455
CAPITOLUL XXVIII. INTERDICȚIA REDUCERII SUPRAFETEI FFN. MODIFICAREA LIMITELOR ȘI/SAU A SUPRAFETEI FFN. INTERDICȚIA AUTORIZĂRII DE CONSTRUCȚII PE TERENURI DIN FFN PROPRIETATE PUBLICĂ	458
Secțiunea 1. Interdicția reducerii suprafeței FFN. Reglementare. Cazuri în care operează reducerea suprafeței FFN și cazuri în care nu operează reducerea suprafeței FFN prin raportare la modalitatea de scoatere definitivă a terenurilor din FFN fără compensare sau prin compensare.....	458
Secțiunea 2. Modificarea limitelor și/sau a suprafeței FFN reglementată de Legea nr. 331/2024. Cazuri reglementate de Legea nr. 331/2024 prin care se pot modifica limitele și/sau suprafețele FFN	460
2.1. Modificarea limitelor și/sau a suprafeței FFN reglementată de Legea nr. 331/2024. Cazuri reglementate de Legea nr. 331/2024 prin care se pot modifica limitele și/sau suprafețele FFN.....	460
2.2. Necesitatea corelării dispozițiilor art. 39 alin. (2) din Legea nr. 331/2024 cu dispozițiile Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și ale Ordinului președintelui Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară nr. 600/2023 privitoare la modificarea limitelor și/sau a suprafeței FFN	462
2.3. Documentațiile cadastrale care trebuie întocmite în vederea modificării limitelor și a suprafețelor terenurilor din FFN	462
2.4. Rectificarea de carte funciară în cazul modificării suprafețelor din FFN. Contrarietatea dispozițiilor Codului civil cu dispozițiile Ordinului nr. 600/2023 care reglementează rectificarea de carte funciară în cazul modificării suprafețelor înscrise în cartea funciară.....	464
Secțiunea 3. Interdicția autorizării de construcții pe terenuri din FFN, proprietate publică. Cazuri de excepție și categorii de construcții care se pot amplasa pe terenuri cu destinație forestieră	465
CAPITOLUL XXIX. SCOATEREA DEFINITIVĂ A TERENURILOR DIN FFN FĂRĂ COMPENSARE	466
Secțiunea 1. Scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier național în vederea edificării de construcții și obiective de investiții de interes național, județean sau local în condițiile vechiului Cod silvic și a noului Cod silvic.....	466
1.1. Scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier național în vederea edificării de construcții și obiective de investiții de interes național, județean sau local în condițiile vechiului Cod silvic.....	466
1.2. Scoaterea definitivă din FFN fără compensare a terenurilor necesare realizării/extinderii obiectivelor/lucrărilor declarate de utilitate publică, de interes național, județean sau local potrivit Legii nr. 255/2010 și a dispozițiilor Legii nr. 331/2024	468
1.3. Reglementări speciale privind scoaterea din fondul forestier național a unor terenuri în vederea realizării unor obiective de interes național privind infrastructura de transport	469

1.4. Reglementări speciale privind scoaterea definitivă din fondul forestier național a unor terenuri în vederea realizării unor obiective de interes național privitoare la infrastructura națională de apărare.....	470
1.5. Despăgubirile care trebuie acordate proprietarilor de terenuri forestiere pentru scoaterea definitivă din FFN a terenurilor din FFN prin expropriere. Caracterul neconstituțional al art. 14 alin. (1) din Legea nr. 255/2010	471
1.6. Reglementări speciale privitoare la conținutul și modul de stabilire a despăgubirilor pentru scoaterea definitivă sau temporară a terenurilor din fondul forestier în vederea realizării prin expropriere, pentru cauză de utilitate publică, a unor obiective de interes național, județean sau local	474
Secțiunea 2. Scoaterea definitivă din FFN fără compensare a terenurilor necesare realizării obiectivelor de investiții din domeniul apărării și securității naționale	477
Secțiunea 3. Scoaterea definitivă din fondul forestier național a terenurilor care se suprapun cu amplasamentul cetăților dacice fără niciun fel de compensații și obligații bănești	478
3.1. Reglementare	478
3.2. Scoaterea definitivă din fondul forestier național a terenurilor care se suprapun cu amplasamentul cetăților dacice fără niciun fel de compensații și obligații bănești.....	478
Secțiunea 4. Scoaterea definitivă din FFN fără compensare a terenurilor necesare amplasării/extinderii componentelor rețelei naționale de supraveghere meteorologică și necesare amplasării/extinderii infrastructurii de telecomunicații speciale.....	480
Secțiunea 5. Scoaterea definitivă din FFN fără compensare a terenurilor necesare realizării unor obiective din cadrul Sistemului integrat de securizare a frontierei de stat	480
Secțiunea 6. Scoaterea din fondul forestier național fără compensare a terenurilor achiziționate de operatorii economici cu capital integral sau majoritar de stat în vederea efectuării de lucrări miniere, în condițiile art. 6 lit. a) din Legea minelor nr. 85/2003 în condițiile vechiului Cod silvic și ale noului Cod silvic aprobat prin Legea nr. 331/2024	481
Secțiunea 7. Scoaterea definitivă din FFN fără compensare a terenurilor pe care sunt amplasate capacități de extracție de gaze naturale aferente lucrărilor de interes național de extracție a gazelor naturale. Reglementări instituite prin vechiul Cod silvic și noul Cod silvic în materia scoaterii definitive din FFN și a ocupării temporare a terenurilor necesare explorării, exploatării și transportului resurselor de petrol și gaze naturale, precum și instalării, reparării, întreținerii, dezafectării rețelelor transport și distribuție de petrol, gaze naturale sau energie electrică	482
7.1. Scoaterea definitivă din FFN fără compensare a terenurilor pe care sunt amplasate capacități de extracție de gaze naturale aferente lucrărilor de interes național de extracție a gazelor naturale.....	482
7.2. Reglementări instituite prin vechiul Cod silvic și noul Cod silvic în materia scoaterii definitive din FFN și a ocupării temporare a terenurilor necesare explorării, exploatării și transportului resurselor de petrol și gaze naturale, precum și instalării, reparării, întreținerii, dezafectării rețelelor transport și distribuție de petrol, gaze naturale sau energie electrică	483
Secțiunea 8. Cazuri în care terenurile de pe raza unei arii naturale protejate de interes național/internațional pot fi scoase definitiv sau temporar din circuitul agricol sau silvic.....	484
Secțiunea 9. Scoaterea definitivă din FFN fără compensare a unor terenuri necesare realizării/extinderii cimitirelor aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale.....	484

Cuprins

Secțiunea 10. Scoaterea definitivă din FFN fără compensare a terenurilor necesare construirii de lăcașuri de cult pentru obiective de interes bisericesc.....	484
CAPITOLUL XXX. SCOATEREA DEFINITIVĂ A UNOR TERENURI DIN FFN CU COMPENSARE	486
Secțiunea 1. Scoaterea definitivă sau temporară a terenurilor din fondul forestier național în vederea amplasării de construcții (locuințe și case de vacanță) pe suprafețe de teren aparținând fondului forestier în condițiile vechiului Cod silvic și a noului Cod silvic	486
1.1. Scoaterea definitivă sau temporară a terenurilor din fondul forestier național în vederea amplasării de construcții (locuințe și case de vacanță) pe suprafețe de teren aparținând fondului forestier în condițiile vechiului Cod silvic.....	486
1.2. Scoaterea definitivă sau temporară a terenurilor din fondul forestier național cu compensare în vederea amplasării de construcții (locuințe și case de vacanță) pe suprafețe de teren aparținând fondului forestier în condițiile noului Cod silvic. Analiză comparativă a prevederilor vechiului Cod silvic cu prevederile noului Cod silvic.....	486
Secțiunea 2. Scoaterea definitivă din fondul forestier național cu compensare a unor terenuri în vederea realizării unor obiective de interes național, județean sau local privitoare la lucrările de înființare și extindere, respectiv lucrările de reabilitare, modernizare, înlocuire și exploatare a sistemelor pentru serviciile de utilități publice existente	488
2.1. Scoaterea definitivă din fondul forestier național cu compensare a unor terenuri în vederea realizării unor obiective de interes național, județean sau local privitoare la lucrările de înființare și extindere, respectiv lucrările de reabilitare, modernizare, înlocuire și exploatare a sistemelor pentru serviciile de utilități publice existente în condițiile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și a vechiului Cod silvic.....	488
2.2. Scoaterea definitivă a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor prevăzute de Legea nr. 51/2006 după adoptarea Legii nr. 331/2024	489
Secțiunea 3. Scoaterea definitivă din FFN cu compensare a terenurilor necesare pentru exploatarea resurselor minerale prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 85/2003	489
Secțiunea 4. Scoaterea definitivă din FFN cu compensare a terenurilor necesare pentru amplasarea de obiective turistice, de agrement etc.	492
Secțiunea 5. Scoaterea definitivă din FFN cu compensare a unor terenuri aferente obiectivelor vândute de către Romsilva care sunt concesionate, precum și a unor obiective instalate în FFN înainte de anul 1990	493
Secțiunea 6. Scoaterea definitivă din FFN cu compensare a unor terenuri necesare pentru amplasarea de monumente istorice, precum și lucrări și/sau construcții hidrotehnice și de acvacultură.....	494
Secțiunea 7. Condiții impuse pentru scoaterea definitivă a terenurilor din FFN cu compensare	494
Secțiunea 8. Proprietatea și destinația terenurilor care au făcut obiectul scoaterii definitive din FFN	496
Secțiunea 9. Înscrierea în cartea funciară terenurilor care fac obiectul scoaterii definitive din FFN.....	497
CAPITOLUL XXXI. OCUPAREA TEMPORARĂ A TERENURILOR DIN FFN	499
Secțiunea 1. Considerații privitoare la regimul ocupării temporare a terenurilor din FFN în prin raportare la scoaterea definitive a terenurilor din FFN fără compensare sau prin compensare	499

Secțiunea 2. Ocuparea temporară a terenurilor din FFN în vederea realizării unor obiective de investiții de interes național, județean sau local.....	501
Secțiunea 3. Ocuparea temporară a terenurilor din FFN în scopul realizării rețelelor și sistemelor de comunicații.....	502
Secțiunea 4. Ocuparea temporară a unor terenuri forestiere în vederea exploataării unor categorii de resurse minerale.....	503
Secțiunea 5. Ocuparea temporară a terenurilor din FFN în vederea autorizării lucrărilor necesare realizării/extinderii/modernizării/dezafectării de surse și rețele de apă și de canalizare.....	504
Secțiunea 6. Derogări de la dispozițiile Codului silvic în materia ocupării temporare a terenurilor forestiere proprietate publică a statului și unităților administrativ-teritoriale reglementate de Legea nr. 185/2016 privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale	505
Secțiunea 7. Durata ocupării temporare a terenurilor din FFN	506
CAPITOLUL XXXII. APROBAREA SCOATERII DEFINITIVE A TERENURILOR DIN FFN ȘI A OCUPĂRILOR TEMPORARE A TERENURILOR DIN FFN ȘI OBLIGAȚII CE DECURG DIN APROBAREA SCOATERII DEFINITIVE ȘI A OCUPĂRII TEMPORARE A TERENURILOR DIN FFN.....	508
Secțiunea 1. Considerații generale privitoare la aplicabilitatea în timp a legii privitor la documentațiile de scoatere definitivă din FFN și a ocupărilor temporare a terenurilor din FFN.....	508
Secțiunea 2. Aprobarea scoaterilor definitive din FFN și a ocupărilor temporare a terenurilor din FFN.....	508
2.1. Acorduri și avize care stau la baza aprobării ocupării temporare și a scoaterii definitive din FFN	508
2.2. Entități investite cu aprobarea scoaterilor definitive din FFN și a ocupărilor temporare a terenurilor din FFN. Analiză comparativă cu prevederile Legii nr. 46/2008.....	510
2.2.1. Entități investite cu aprobarea scoaterilor definitive din FFN și a ocupărilor temporare a terenurilor din FFN în baza acordului proprietarilor și a avizelor prevăzute de art. 44 alin. (1) partea introductivă din Legea nr. 331/2024	510
2.2.2. Avizarea și aprobarea documentațiilor de scoatere definitivă sau ocupare temporară a terenurilor din fondul forestier național, în vederea efectuării de lucrări de interes național, județean și local	512
2.2.3. Procedura de contestare a actelor administrative prin care se aprobă scoaterea definitivă din FFN sau ocuparea temporară a terenurilor din FFN și instanța competentă cu soluționarea litigiilor derivate din aceste acte administrative.....	512
2.2.4. Procedura de avizare și aprobare a scoaterii definitive din fondul forestier național a terenurilor forestiere pentru care s-a suspendat serviciul public cu specific silvic	514
2.2.5. Necorelarea dispozițiilor art. 95 din Legea fondului funciar nr. 18/1991 cu dispozițiile vechiului Cod silvic și ale noului Cod silvic în privința competenței de aprobare a scoaterii din circuitul forestier a terenurilor forestiere.....	514
Secțiunea 3. Obligațiile financiare în cazul terenurilor scoase definitiv din FFN cu compensare	515
Secțiunea 4. Obligații financiare pentru terenurile care se ocupă temporar din FFN	518

4.1. Reglementarea obligațiilor financiare pentru terenurile care se ocupă temporar din FFN prin dispozițiile Legii nr. 331/2024.....	518
4.2. Excepții de la plata obligațiilor bănești ale beneficiarilor în cazul ocupării temporare de terenuri din fondul forestier național.....	520
CAPITOLUL XXXIII. SOLUȚIONAREA LITIGIILOR DERIVATE DIN OCUPAREA TEMPORARĂ A TERENURILOR DIN FFN.....	521
Secțiunea 1. Soluționarea litigiilor cu privire la terenurile forestiere înscrise în amenajamentele silvice ocupate fără aprobări legale. Distincția dintre noțiunea de „ocupații și litigii” și noțiunea de „ocupare temporară a terenurilor din fondul forestier național”	521
Secțiunea 2. Excepții instituite prin Metodologia aprobată prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 694/2016 în urma modificării și completării Metodologiei prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1624/2023 în cazul existenței unor litigii aflate pe rolul instanțelor judecătorești având ca obiect avizarea și aprobarea ocupării temporare din fondul forestier național a unor terenuri forestiere	522
Secțiunea 3. Măsuri reparatorii pentru lucrările și/sau obiectivele amplasate în FFN fără aprobări legale	524
CAPITOLUL XXXIV. SCHIMBAREA CATEGORIEI DE FOLOSINȚĂ A TERENURILOR CU DESTINAȚIE FORESTIERĂ.....	529
Secțiunea 1. Reglementare. Considerații preliminare. Corelarea dispozițiilor Legii nr. 331/2024 cu dispozițiile Legii nr. 18/1991 a fondului funciar.....	529
Secțiunea 2. Documentația care stă la baza schimbării categoriei de folosință a terenurilor forestiere.....	530
Secțiunea 3. Documentația cadastrală de actualizare a categoriei de folosință pentru imobilele înscrise în cartea funciară.....	531
Secțiunea 4. Condiții impuse pentru schimbarea categoriei de folosință silvică a terenurilor cu destinație forestieră de la folosința pădure la altă categorie de folosință silvică.....	531
Secțiunea 5. Schimbarea categoriei de folosință a terenurilor forestiere solicitată în procedura de reconstituire a dreptului de proprietate privată.....	535
Secțiunea 6. Necesitatea evaluării de mediu în cazul schimbării categoriei de folosință a terenurilor forestiere.....	535
CAPITOLUL XXXV. CAZURI ÎN CARE ESTE POSIBILĂ CONCESIONAREA TERENURILOR DIN FONDUL FORESTIER NAȚIONAL.....	537
Secțiunea 1. Reglementări cu caracter general privitoare la concesionarea bunurilor proprietate publică aplicabile contractului de concesiune de terenuri din FFN	537
Secțiunea 2. Cazuri în care este posibilă concesionarea terenurilor din Fondul Forestier Național potrivit Legii nr. 331/2024	539
2.1. Reglementare. Analiză comparativă cu prevederile Legii nr. 46/2008.....	539
2.2. Concesionarea unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora	541
CAPITOLUL XXXVI. MODALITĂȚI DE DOBÂNDIRE A TERENURILOR FORESTIERE.....	543
Secțiunea 1. Reglementare. Considerații generale	543

Secțiunea 2. Schimbul de terenuri forestiere – modalitate de lichidare a enclavelor din FFN.....	545
2.1. Reglementare. Corelația Legii nr. 331/2024 cu dispozițiile Codului civil care reglementează contractul de schimb.....	545
2.2. Categoriile de terenuri care nu pot fi preluate în fondul forestier proprietate publică a statului prin schimb.....	549
2.3. Condiții care trebuie îndeplinite pentru schimbul de terenuri forestiere.....	549
2.4. Natura juridică a contractului de schimb de terenuri forestiere.....	550
Secțiunea 3. Cumpărarea de către stat a terenurilor forestiere.....	551
3.1. Considerații preliminare.....	551
3.2. Categoriile de terenuri forestiere care pot fi cumpărate de stat.....	552
3.3. Dreptul de preempțiune al statului la cumpărarea de terenuri forestiere.....	553
3.3.1. Reglementări cu caracter general privitoare la dreptul de preempțiune aplicabile și în cazul dreptului de preempțiune în cazul cumpărării de terenuri forestiere proprietate privată incluse în FFN.....	553
3.3.2. Dreptul de preempțiune la cumpărarea terenurilor proprietate privată incluse în FFN.....	555
3.3.2.1. Reglementarea lato sensu a dreptului de preempțiune la cumpărarea de terenuri proprietate privată incluse în FFN.....	555
3.3.2.2. Reglementări speciale referitoare la exercitarea dreptului de preempțiune al statului la cumpărarea de terenuri forestiere.....	558
3.3.3. Natura juridică a dreptului de preempțiune la cumpărarea de terenuri forestiere.....	559
Secțiunea 4. Achiziționarea de terenuri forestiere de către stat prin donație. Natura juridică a contractului de donație încheiat de către proprietarii privați de terenuri forestiere cu statul.....	561
CAPITOLUL XXXVII. ACCESUL PE TERENURILE DIN FONDUL FORESTIER NAȚIONAL.....	564
Secțiunea 1. Accesul în scop recreativ pe terenurile din FFN. Corelarea dispozițiilor Legii nr. 331/2024 cu actele normative speciale în materie.....	564
1.1. Reglementarea prin dispozițiile Legii nr. 331/2024 a accesului în scop recreativ pe terenurile din FFN.....	564
1.2. Corelarea dispozițiilor Legii nr. 331/2024 cu actele normative speciale în materie.....	567
Secțiunea 2. Accesul în fondul forestier în alte scopuri.....	569
CAPITOLUL XXXVIII. REPREZENTAREA JURIDICĂ ÎN LITIGIILE PRIVIND TERENURILE DIN FONDUL FORESTIER NAȚIONAL.....	571
Secțiunea 1. Reglementare.....	571
Secțiunea 2. Soluționarea litigiilor referitoare la terenurile din FFN proprietate publică a statului aflate în administrarea altor entități în condițiile Codului civil și ale Codului de procedură civilă.....	571
CAPITOLUL XXXIX. CONSERVAREA BIODIVERSITĂȚII ÎN ACCEPȚIUNEA LEGII NR. 331/2024. REGLEMENTĂRI SPECIALE REFERITOARE LA CONSERVAREA BIODIVERSITĂȚII ÎN CAZUL PĂDURILOR DE PE RAZA TERITORIALĂ A UNITĂȚII ADMINISTRATIV-TERITORIALE ILFOV.....	574
Secțiunea 1. Reglementări naționale și internaționale referitoare la conservarea biodiversității.....	574

Secțiunea 2. Conservarea biodiversității în accepțiunea Legii nr. 331/2024	576
Secțiunea 3. Reglementări speciale referitoare la conservarea biodiversității în cazul pădurilor de pe raza teritorială a unității administrativ-teritoriale Ilfov.....	578
CAPITOLUL XL. REGENERAREA ȘI RECONSTRUCȚIA ECOLOGICĂ A PĂDURILOR	580
Secțiunea 1. Reglementarea regimului regenerării potrivit Legii nr. 331/2024 și a actelor normative unionale	580
Secțiunea 2. Condiții de asigurare a regenerării pădurilor	586
Secțiunea 3. Producerea, comercializarea și utilizarea materialelor forestiere de reproducere.....	588
Secțiunea 4. Respectarea obligației de regenerare a pădurilor și sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării de către proprietarii pădurilor a obligației de regenerare a pădurilor.....	592
Secțiunea 5. Tratamentul tăierilor rase în vederea regenerării pădurilor. Categoriile de arborete pentru care este permisă aplicarea tratamentului tăierilor rase. Mărimea suprafețelor de pădure care pot fi parcurse cu tratamentul tăierilor rase.....	596
Secțiunea 6. Fondul de conservare și regenerare a pădurilor	598
CAPITOLUL XLI. PROTECȚIA PĂDURILOR	599
Secțiunea 1. Obligații privitoare la protecția pădurilor	599
Secțiunea 2. Pășunatul în fondul forestier național. Regimul contravențional în cazul pășunatului interzis în FFN. Lipsa unei prevederi legale, în raport de cuantumul prejudiciului adus fondului forestier pentru care fapta este considerată contravenție, care să instituie sancțiunea penală pentru săvârșirea faptei de a pășuna în pădurile sau în suprafețele de pădure în care acesta este interzis, dacă valoarea prejudiciului adus fondului forestier este mai mare decât valoarea prejudiciului pentru care fapta constituie contravenție	599
Secțiunea 3. Protecția pădurilor prin interzicerea trecerii animalelor domestice pe terenurile din FFN, precum și prin aprobarea amplasării stupilor de albine pe terenurile din FFN. Regimul contravențional în cazul trecerii animalelor domestice pe terenurile din FFN cu încălcarea prevederilor Legii nr. 331/2024	601
Secțiunea 4. Prevenirea și stingerea incendiilor forestiere	602
4.1. Reglementări comunitare (unionale) referitoare la incendiile forestiere și la definiția incendiilor forestiere	602
4.2. Prevenirea și stingerea incendiilor forestiere reglementată de Legea nr. 331/2024 și alte acte normative speciale în materie	603
CAPITOLUL XLII. ROLUL PĂDURILOR ÎN COMBATAREA EFECTELOR SCHIMBĂRILOR CLIMATICE.....	607
Secțiunea 1. Reglementări unionale și convenționale privitoare la schimbările climatice aplicabile și în domeniul silviculturii.....	607
Secțiunea 2. Transpunerea în dreptul nostru intern a reglementărilor unionale privitoare la schimbările climatice care vizează și sectorul forestier	608
Secțiunea 3. Rolul pădurilor în materia climei și a schimbărilor climatice în contextul actelor juridice unionale	611
Secțiunea 4. Reglementări privitoare la consolidarea rezilienței pădurilor și creșterea contribuției acestora la limitarea efectelor schimbărilor climatice instituite de Legea nr. 331/2024.....	614

Secțiunea 5. Aplicabilitatea art. 6 alin. (1) din Convenția europeană a drepturilor omului în materia litigiilor privind schimbările climatice.....	615
CAPITOLUL XLIII. ECOSISTEME FORESTIERE ȘI ALTE ELEMENTE CU VALOARE RIDICATĂ DE CONSERVARE.....	
Secțiunea 1. Definirea noțiunii de ecosisteme forestiere.....	617
Secțiunea 2. Pădurile virgine și cvasivirgine cuprinse în Catalogul național al pădurilor virgine și cvasivirgine.....	619
Secțiunea 3. Rezervațiile științifice.....	622
Secțiunea 4. Arboretele din rezervațiile naturale cu regim strict de protecție	623
Secțiunea 5. Arboretele declarate monumente ale naturii	624
Secțiunea 6. Arboretele din zonele strict protejate și de protecție integrală a ariilor naturale protejate.....	625
6.1. Reglementare. Considerații generale.....	625
6.2. Parcurile naționale. Definiție. Încadrare în categorii funcționale și tipuri funcționale.....	625
6.3. Parcurile naturale. Definiție. Încadrare în categorii funcționale și tipuri funcționale.....	627
6.4. Zonarea interioară a parcurilor naționale și a parcurilor naturale.....	627
6.5. Rezervații ale biosferei. Definiție. Încadrare în categorii funcționale și tipuri funcționale.....	629
6.6. Stațiunea agrosilvică Scroviștea – zonă naturală protejată	630
6.7. Notarea în cartea funciară a calității de arie naturală protejată.....	631
Secțiunea 7. Jnepenișurile din Fondul Forestier Național.....	631
Secțiunea 8. Pădurile incluse în patrimoniul UNESCO	632
Secțiunea 9. Alte categorii de ecosisteme forestiere cu valoare ridicată de conservare	635
9.1. Arborii-habitat.....	635
9.2. Arborii remarcabili.....	636
9.3. Arborii din insulele de îmbătrânire	636
9.4. Habitatele marginale naturale cu valoare conservativă care se găsesc pe terenurile neproductive din FFN sau de-a lungul apelor situate în FFN.....	637
9.5. Arborii cu valoare deosebită	637
Secțiunea 10. Catalogul național al ecosistemelor forestiere strict protejate.....	639
Secțiunea 11. Transferul obligațiilor de conservare a biodiversității în cazul înstrăinării dreptului de proprietate asupra terenurilor din FFN încadrate în categoria ecosistemelor cu valoare ridicată de conservare sau în arii naturale protejate.....	639
CAPITOLUL XLIV. PRODUSELE PĂDURII. REGULI DE RECOLTARE A LEMNULUI. NATURA JURIDICĂ A PRODUSELOR PĂDURII. REGIMUL FISCAL AL PRODUSELOR PĂDURII. SPRIJINIREA COMUNITĂȚILOR DEPENDENTE DE PĂDURE.....	
Secțiunea 1. Reglementare.....	641
Secțiunea 2. Produsele lemnoase și produsele lemnoase asimilate lemnului în accepțiunea Legii nr. 331/2024 și a normelor unionale. Analiză comparativă cu prevederile vechiului Cod silvic	641
Secțiunea 3. Produsele nelemnoase specifice Fondului forestier național. Natura juridică a produselor nelemnoase	644
3.1. Reglementarea produselor nelemnoase	644
3.2. Natura juridică a fructelor pădurii.....	648

Secțiunea 4. Reguli de recoltare a lemnului	649
4.1. Reglementare	649
4.2. Reguli de recoltare în cazul lucrărilor de îngrijire și conducere a arboretelor	652
Secțiunea 5. Regimul juridic al produselor pădurii – fructe sau produse?	653
Secțiunea 6. Exploatarea fructelor pădurii în temeiul dreptului de uzufruct reglementat de Codul silvic și de Codul civil	656
Secțiunea 7. Regimul fiscal și regimul TVA al produselor lemnoase și nelemnoase	658
7.1. Regimul fiscal al produselor lemnoase și nelemnoase	658
7.2. Regimul TVA al produselor lemnoase și nelemnoase	661
Secțiunea 8. Sprijinirea comunităților dependente de produsele pădurii	663
8.1. Reglementări unionale și reglementări interne care transpun acte juridice unionale în materia sprijinirii comunităților dependente de produsele pădurii	663
8.2. Sprijinirea comunităților dependente de produsele pădurii potrivit Legii nr. 331/2024	664
Secțiunea 9. Reglementări privitoare la gestionarea deșeurilor rezultate în urma procesului de obținere a materialelor lemnoase	665
CAPITOLUL XLV. EXPLOATAREA LEMNULUI	668
Secțiunea 1. Obligația operatorilor economici care desfășoară în zonele forestiere activități de exploatare forestieră de a obține certificatul de atestare emis de Comisia de atestare a operatorilor economici pentru activitatea de exploatare forestieră și autorizația de mediu	668
Secțiunea 2. Excepții de la procedura de atestare	674
Secțiunea 3. Căile de atac care pot fi exercitate împotriva hotărârii Comisiei de atestare. Natura juridică a hotărârii Comisiei de atestare	677
Secțiunea 4. Natura juridică a propunerii de retragere a certificatelor de atestare	678
Secțiunea 5. Autorizația de exploatare	679
5.1. Reglementare. Considerații generale. Obligativitatea obținerii autorizației de exploatare de către toți deținătorii de terenuri care exploatează masa lemnoasă, indiferent dacă aceștia trebuie atestați sau nu de către Comisia de atestare, deci indiferent de volumul de masă lemnoasă care se exploatează	679
5.2. Natura juridică a autorizației de exploatare și căile de atac care pot fi exercitate asupra autorizației de exploatare	681
5.3. Condițiile de exploatare a lemnului de pe terenurile din FFN situate în arii naturale protejate în baza autorizației de exploatare a lemnului	682
5.4. Emiterea autorizației de exploatare/procesului-verbal de inventariere	683
5.5. Obligații ale titularilor autorizației de exploatare după emiterea acesteia	685
Secțiunea 6. Marcarea arborilor	687
6.1. Reglementare. Condiții impuse pentru marcarea arborilor și obligații ale personalului împuternicit cu folosirea dispozitivului special de marcat	687
6.2. Excepții instituite prin acte normative speciale privind exploatarea de masă lemnoasă fără marcarea prealabilă a arborilor	688
6.3. Infrațiunea de folosire fără drept și falsificarea dispozitivului special de marcat	690
Secțiunea 7. Riscul normal și prejudiciile asociate exploatării lemnului	691
CAPITOLUL XLVI. REGULI DE VALORIFICARE A LEMNULUI	694
Secțiunea 1. Reglementare. Introducerea pe piață a lemnului – condiție pentru valorificarea lemnului	694

Secțiunea 2. Condiții impuse de Legea nr. 331/2024 pentru valorificarea lemnului	695
Secțiunea 3. Modalitatea și procedura de vânzare a masei lemnoase	697
3.1. Câteva condiții instituite de Legea nr. 331/2024 privitoare la vânzarea de masă lemnoasă după intrarea în vigoare a acestei legi	697
3.2. Modalități de vânzare-cumpărare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale și din fondul forestier proprietate privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale și a persoanelor fizice.....	699
3.2.1. Considerații generale.....	699
3.2.2. Părțile contractului de vânzare-cumpărare de masă lemnoasă.....	700
3.3. Modalități de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică. Condiții impuse operatorilor economici pentru a participa la procedura de licitație în vederea valorificării masei lemnoase de pe terenurile din FFN proprietate publică	701
3.4. Încheierea contractului de vânzare-cumpărare de masă lemnoasă.....	704
Secțiunea 4. Dreptul de preempțiune care poate fi exercitat în cazul procedurii de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale în favoarea producătorilor din industria mobilei	705
Secțiunea 5. Contractul de achiziție publică de materiale lemnoase încheiat de către autoritățile contractante reglementate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.....	708
Secțiunea 6. Limitarea volumului de lemn achiziționat.....	708
Secțiunea 7. Stabilirea volumului materialelor lemnoase în cadrul controlului efectuat la operatorii economici care depozitează/prelucrează/comercializează/transportă materiale lemnoase	709
Secțiunea 8. Constituirea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice potrivit O.G. nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice	710
 CAPITOLUL XLVII. ÎMPĂDURIREA ȘI REÎMPĂDURIREA – COMPONENTĂ A GESTIONĂRII DURABILE A PĂDURILOR ÎN ACCEPȚIUNEA NORMELOR UNIONALE, A LEGII NR. 331/2024 PRIVIND CODUL SILVIC ȘI A ACTELOR NORMATIVE SPECIALE ÎN MATERIE. SPRIJINUL DE STAT ACORDAT ÎN VEDEREA ÎMPĂDURIRII ȘI REÎMPĂDURIRII UNOR TERENURI FORESTIERE – COMPONENTĂ A PLANULUI NAȚIONAL DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ	711
Secțiunea 1. Împădurirea și reîmpădurirea – componentă a gestionării durabile a pădurilor conform normelor unionale și a legislației interne care transpune prevederile actelor normative unionale	711
Secțiunea 2. Împădurirea – mijloc de dezvoltare a FFN și a vegetației forestiere din afara FFN reglementată prin dispozițiile Legii nr. 331/2024.....	716
Secțiunea 3. Perdelele forestiere de protecție în contextul vechiului Cod silvic și a noului Cod silvic. Natura juridică a perdelelor forestiere de protecție ca fiind terenuri cu vegetație forestieră din afara FFN. Criterii de calificare a perdelelor forestiere în contextul noului Cod silvic.....	718
3.1. Reglementare. Definire	718
3.2. Regimul fiscal al terenurilor pe care se înființează perdele forestiere de protecție	722
3.3. Compensări pentru pierderile de venit a persoanelor fizice și juridice de drept privat care au înființat pe terenuri agricole perdele forestiere de protecție.....	722

3.4. Compensări pentru perdelele forestiere acordate persoanelor juridice care concesionează terenuri proprietate publică a statului pentru realizarea de perdele forestiere de protecție	723
3.5. Notarea în cartea funciară și radierea din cartea funciară a faptului că imobilul reprezentat de terenul agricol pe care se înființează perdele forestiere de protecție este supus procedurii de împădurire	723
Secțiunea 4. Condițiile impuse pentru constituirea perimetrelor de ameliorare și modalități de constituire a perimetrelor de ameliorare a terenurilor agricole destinate împăduririi reglementate de Legea nr. 331/2024 – Codul silvic și alte acte normative speciale.....	724
4.1. Condițiile impuse pentru constituirea perimetrelor de ameliorare și modalități de constituire a perimetrelor de ameliorare a terenurilor agricole reglementate de Legea fondului funciar nr. 18/1991 și Legea nr. 246/2020 privind utilizarea, conservarea și protecția solului.....	724
4.2. Contractul de schimb de terenuri încheiat între stat și proprietarii de terenuri din perimetrul de ameliorare	727
4.3. Condițiile impuse pentru constituirea perimetrelor de ameliorare și modalități de constituire a perimetrelor de ameliorare a terenurilor forestiere reglementate de Legea nr. 331/2024 – Codul silvic și alte acte normative speciale	728
4.4. Regimul fiscal al terenurilor incluse în perimetrul de ameliorare	732
Secțiunea 5. Sprijinul de stat acordat în vederea împădurii și reîmpădurii unor terenuri forestiere – componentă a Planului național de redresare și reziliență	732
Secțiunea 6. Compensația pentru pierderea de venit agricol datorată efectuării lucrărilor de împădurire pe terenurile agricole	739
CAPITOLUL XLVIII. DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE PERSONALULUI SILVIC. RĂSPUNDEREA DISCIPLINARĂ A PERSONALULUI SILVIC. CONFLICTUL DE INTERESE.....	741
Secțiunea 1. Drepturile și obligațiile personalului silvic	741
Secțiunea 2. Conflictul de interese.....	744
2.1. Considerații generale	744
2.2. Conflictul de interese în cazul personalului silvic cu statut de funcționar public	747
2.3. Conflictul de interese în cazul personalului silvic contractual	748
Secțiunea 3. Răspunderea disciplinară a personalului silvic	749
3.1. Considerații generale	749
3.2. Răspunderea disciplinară a personalului silvic cu statut de funcționar public	750
3.3. Răspunderea disciplinară a personalului silvic contractual.....	751
CAPITOLUL XLIX. PAGUBA ȘI PREJUDICIUL FORESTIER	754
Secțiunea 1. Noțiunea de pagubă și prejudiciu forestier în accepțiunea Legii nr. 331/2024. Distincția dintre noțiunea de pagubă și noțiunea de prejudiciu forestier.....	754
Secțiunea 2. Evaluarea pagubei și prejudiciului forestier pentru fapte care constituie infracțiuni sau contravenții	756
Secțiunea 3. Obligația structurilor de administrare de a formula acțiuni în instanță pentru recuperarea pagubelor produse FFN prin fapte care constituie infracțiuni sau contravenții.....	758
Secțiunea 4. Stabilirea prejudiciului forestier prin raportare la cele 6 tipuri funcționale în care se încadrează pădurile prin amenajamentul silvic.....	760

CAPITOLUL L. REGIMUL INFRAȚIONAL REGLEMENTAT DE LEGEA NR. 331/2024. CRITERII DE STABILIRE A PAGUBEI PRIN RAPORTARE LA CATEGORIILE DE INFRAȚIUNI REGLEMENTATE DE LEGEA NR. 331/2024	761
Secțiunea 1. Câteva considerații de ordin general privitoare la infracțiunile silvice. Competențe privind constatarea faptelor stabilite drept infracțiuni.....	761
1.1. Câteva considerații de ordin general privitoare la infracțiunile silvice. Aplicarea legii penale mai favorabile în cazul infracțiunilor silvice.....	761
1.2. Categoriile de pedepse reglementate de Legea nr. 331/2024 pentru săvârșirea de infracțiuni silvice.....	765
1.3. Câteva aspecte desprinse din practica judiciară referitoare la aplicarea legii penale mai favorabile în cazul pluralității de infracțiuni silvice.....	770
1.4. Competențe privind constatarea faptelor stabilite drept infracțiuni.....	770
Secțiunea 2. Partea vătămată în cazul infracțiunilor silvice	774
Secțiunea 3. Infracțiuni la regimul silvic reglementate de Legea nr. 331/2024 și criteriile de stabilire a pagubei în raport de tipul de infracțiune	776
3.1. Infracțiuni privind integritatea FFN.....	776
3.2. Infracțiunea de distrugere a vegetației forestiere instalate pe spațiile verzi	777
3.3. Infracțiuni la regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice.....	778
3.4. Infracțiunea de distrugere a vegetației din FFN.....	778
3.4.1. Reglementare. Sfera de reglementare a infracțiunii de distrugere reglementată de Legea nr. 331/2024. Necesitatea compatibilizării infracțiunii de distrugere reglementată de Codul silvic cu infracțiunea de distrugere reglementată de art. 253 C. pen.	778
3.4.2. Delimitarea infracțiunii de distrugere a vegetației din FFN de contravenția stabilită pentru fapta de distrugere a vegetației din FFN în raport de valoarea prejudiciului forestier cauzat prin acțiunea de distrugere a vegetației din FFN. Necorelarea unor dispoziții ale Legii nr. 171/2010 cu dispozițiile Legii nr. 331/2024 în vederea delimitării unor infracțiuni silvice de contravențiile silvice săvârșite pentru aceeași fapte.....	782
3.4.3. Stabilirea valorii pagubei în raport de care fapta întrunește elementele constitutive ale infracțiunii de distrugere reglementată de Legea nr. 331/2024	784
3.4.4. Calitatea de funcționar public a pădurarului din perspectiva legii penale. Calitatea pădurarului de subiect activ al infracțiunii de abuz în serviciu a infracțiunii de neglijență în serviciu și a infracțiunii de delapidare	785
3.5. Infracțiunea de tăiere fără drept de arbori. Aplicarea legii penale mai favorabile în cazul infracțiunii de tăiere fără drept de arbori	788
3.6. Infracțiuni privitoare la sistemul informațional integrat pentru păduri	791
3.7. Furtul de arbori.....	793
3.7.1. Furtul de arbori. Stabilirea pagubei produse prin furtul de arbori.....	793
3.7.2. Regimul infracțional privind furtul de arbori reglementat de Legea nr. 331/2024. Considerații privitoare la aplicarea legii penale mai favorabile în cazul infracțiunii de furt de arbori.....	795
3.7.2.1. Considerații generale cu privire regimul infracțional privind furtul de arbori	795
3.7.2.2. Furtul de arbori reglementat de Legea nr. 331/2024. Analiză compa- rativă cu dispozițiile vechiului Cod silvic	796

3.7.2.2.1. Furtul de puieti și lăstari care au fost ruți, tăiați ori scoși din rădăcini, din păduri, perdele forestiere de protecție sau din terenuri degradate care au fost ameliorate prin lucrări de împădurire	796
3.7.2.2.2. Furtul de arbori doborâți sau ruți de fenomene naturale ori de arbori care au fost tăiați ori scoși din rădăcini, din păduri, perdele forestiere de protecție, din terenuri degradate care au fost ameliorate prin lucrări de împădurire și din vegetația forestieră din afara fondului forestier național, precum și al oricăror produse specifice ale fondului forestier național	799
3.7.3. Delimitarea infracțiunii de furt de infracțiunea de distrugere și infracțiunea de tăiere fără drept de arbori. Delimitarea infracțiunii de distrugere a vegetației forestiere de infracțiunea de tăiere fără drept de arbori. Concursul de infracțiuni	802
3.7.4. Aspecte privitoare la complicitatea la infracțiunea de furt de arbori și la momentul consumării infracțiunii de furt prin raportare la obligația de pază a pădurilor	804
3.7.5. Delimitarea infracțiunii de furt de arbori de contravenția stabilită pentru furtul de arbori în raport de valoarea prejudiciului forestier cauzat prin acțiunea de furt de arbori	805
3.8. Infracțiuni privind depozitarea și circulația materialelor lemnoase	805
3.9. Infracțiuni referitoare la încălcarea regimului pădurilor de pe raza teritorială a unității administrativ-teritoriale Ilfov	807
3.10. Variante agravante și forme agravate ale infracțiunilor silvice	807
3.10.1. Reglementare	807
3.10.2. Varianta agravată a infracțiunilor silvice prevăzute la art. 142, 143 și 150 când aceste infracțiuni sunt comise de către personalul silvic sau aceste infracțiuni sunt comise împotriva personalului silvic în vederea realizării obiectului material al infracțiunii. Infracțiunea de ultraj împotriva personalului silvic cu atribuții de pază a pădurii. Distincția dintre infracțiunea de ultraj și infracțiunea de vătămare corporală. Completarea dispozițiilor Legii nr. 331/2024 cu dispozițiile Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	808
3.10.3. Varianta agravată a infracțiunilor silvice prevăzute la art. 142, 143 și 150, când aceste infracțiuni sunt săvârșite de o persoană având asupra sa o armă, substanțe explozive, narcotice sau paralizante	810
3.10.4. Varianta agravată a infracțiunilor silvice prevăzute la art. 142, 143 și 150, când aceste infracțiuni sunt săvârșite de o persoană în timpul nopții. Criterii de stabilire a infracțiunii prin raportare la determinarea sintagmei „stare de noapte” și a sintagmei „în timpul nopții”. Practica judiciară în materie	811
3.11. Infracțiunea de tulburare de posesie în materie silvică	813
3.11.1. Infracțiunea de tulburare de posesie reglementată de Legea nr. 286/2009 privind Codul penal. Completarea dispozițiilor Legii nr. 331/2024 cu dispozițiile Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	813
3.11.2. Obiectul juridic special și obiectul material al infracțiunii de tulburare de posesie silvică	815
3.11.3. Latura obiectivă și latura subiectivă a infracțiunii de tulburare de posesie	816
3.11.4. Forme agravate ale infracțiunii de tulburare de posesie	816
3.11.5. Distincția dintre infracțiunea de tulburare de posesie și acțiunea posesorie în reintegrare	817
3.11.6. Punerea în mișcare a acțiunii penale în cazul infracțiunii de tulburare de posesie	818

3.12. Infracțiuni reglementate de O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul juridic al deșeurilor vizând incendierea deșeurilor rezultate în urma procesului de obținere a materialelor lemnoase	819
3.13. Infracțiuni reglementate de O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului pentru nerespectarea unor dispoziții legale care afectează protecția ecologică a ecosistemelor forestiere.....	819
Secțiunea 4. Confiscarea în cazul infracțiunilor reglementate de Legea nr. 331/2024	820
4.1. Confiscarea bunurilor care au contribuit la săvârșirea faptei infracționale și valorificarea bunurilor confiscate.....	820
4.2. Valorificarea bunurilor confiscate rezultate din săvârșirea infracțiunilor silvice.....	824
Secțiunea 5. Măsurile asigurătorii în cazul infracțiunilor reglementate de Legea nr. 331/2024. Notarea în evidențele de cadastru și publicitate imobiliară a măsurilor asigurătorii instituite de Codul de procedură penală.....	827
5.1. Regimul măsurilor asigurătorii în cazul săvârșirii unor fapte care pot fi încadrate în categoria infracțiunilor silvice reglementate de Legea nr. 331/2024	827
5.2. Aplicarea măsurilor asigurătorii reglementate de Codul de procedură penală în cazul săvârșirii unor fapte care constituie infracțiuni silvice	829
5.2.1. Reglementare. Scopul instituirii măsurilor asigurătorii. Completarea dispozițiilor Legii nr. 331/2024 cu dispozițiile Codului de procedură penală care reglementează măsurile asigurătorii.....	829
5.2.2. Condițiile care trebuie îndeplinite pentru instituirea măsurii sechestrului asigurător	830
5.2.3. Calea de atac care poate fi exercitată de către persoanele ale căror bunuri sunt supuse măsurii sechestrului asigurător	833
5.2.3.1. Calificarea instituirii sechestrului asigurător în materie penală potrivit jurisprudenței Curții Constituționale și a jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului.....	833
5.2.3.2. Calea de atac care poate fi exercitată de către persoanele ale căror bunuri sunt supuse măsurii sechestrului asigurător – contestație la executare.....	833
5.2.3.3. Instanța competentă cu soluționarea unei acțiuni în rectificare de carte funciară având ca obiect radierea sechestrului asigurător instituit în materie penală	834
5.3. Valorificarea bunurilor mobile (masei lemnoase) sechestrate.....	835
5.3.1. Valorificarea bunurilor mobile (masei lemnoase) sechestrate în condițiile Legii nr. 331/2024 și a Codului de procedură penală.....	835
5.3.2. Procedura de valorificare a masei lemnoase în condițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.....	839
5.4. Aplicarea sechestrului judiciar în materie silvică	840
5.5. Notarea în evidențele de cadastru și publicitate imobiliară a măsurilor asigurării instituite de Codul de procedură penală.....	840
5.6. Asemănări și deosebiri între sechestrul asigurător în materie penală și sechestrul asigurător în materie civilă.....	841
Secțiunea 6. Răspunderea penală a persoanei juridice conform Legii nr. 331/2024 raportată la răspunderea penală a persoanei juridice reglementată de Codul penal.....	842
6.1. Reglementarea răspunderii penale a persoanei juridice potrivit Codului penal.....	842
6.2. Răspunderea penală a persoanei juridice potrivit Legii nr. 331/2024.....	845
6.3. Răspunderea penală a persoanei juridice pentru comiterea unor infracțiuni silvice vizând încălcarea normelor legale de protecție a mediului în contextul actelor	

normative speciale și a Directivei (UE) 2024/1203 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 aprilie 2024 privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal și de înlocuire a Directivelor 2008/99/CE și 2009/123/CE.....	847
6.3.1. Reglementarea răspunderii penale a persoanei juridice pentru comiterea unor infracțiuni silvice vizând încălcarea normelor legale de protecție a mediului în contextul Directivei (UE) 2024/1203	847
6.3.2. Regimul juridic al răspunderii penale a persoanei juridice pentru infracțiuni silvice vizând încălcarea normelor de drept al mediului în contextul actelor normative speciale din dreptul nostru intern.....	849
CAPITOLUL LI. REGIMUL CONTRAVENȚIONAL ÎN MATERIE SILVICĂ.....	850
Secțiunea 1. Reglementare. Considerații generale referitoare la aplicarea de sancțiuni contravenționale în baza Constituției revizuite și a Convenției europene a drepturilor omului.....	850
Secțiunea 2. Condițiile pe care trebuie să le îndeplinească fapta pentru a fi considerată contravenție silvică.....	852
Secțiunea 3. Reglementarea contravențiilor silvice.....	852
Secțiunea 4. Subiectul răspunderii contravenționale silvice și calitatea procesuală în litigiile contravenționale din domeniul silviculturii	854
Secțiunea 5. Completarea dispozițiilor Legii nr. 171/2010 cu dispozițiile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, ale Legii nr. 270/2017 și ale Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării sancțiunilor contravenționale.....	855
Secțiunea 6. Autorități competente cu constatarea și sancționarea contravențiilor silvice.....	857
Secțiunea 7. Elementele pe care trebuie să le conțină procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare sancțiunii. Sancțiunea în cazul în care procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare sancțiunii nu conține elementele prevăzute de lege. Completarea dispozițiilor Legii nr. 171/2010 cu dispozițiile O.G. nr. 2/2001. Prezumția de legalitate a procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii contravenționale.....	860
7.1. Elementele pe care trebuie să le conțină procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare sancțiunii. Sancțiunea în cazul în care procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare sancțiunii nu conține elementele prevăzute de lege. Completarea dispozițiilor Legii nr. 171/2010 cu dispozițiile O.G. nr. 2/2001.....	860
7.2. Prezumția de legalitate a procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii contravenționale silvice	861
Secțiunea 8. Confiscarea sau reținerea, după caz, a bunurilor destinate, folosite sau produse ca urmare a săvârșirii contravenției.....	862
8.1. Considerații cu privire la măsura confiscării drept sancțiune complementară a amenziilor contravenționale	862
8.2. Reglementarea confiscării materialelor lemnoase și a mijlocului de transport care au contribuit la săvârșirea contravenției silvice în contextul O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, al Codului de procedură fiscală și a Legii nr. 331/2024. Completarea dispozițiilor Legii nr. 331/2024 cu dispozițiile O.G. nr. 2/2001 care reglementează măsura confiscării bunurilor care au fost destinate, folosite sau produse ca urmare a unei fapte contravenționale silvice	862
Secțiunea 9. Sancțiunea principală și sancțiunea complementară de retragere sau suspendare, după caz, a autorizației, atestatului sau acordului dispuse asupra operato-	

rului economic care a început exploatarea masei fără autorizație de exploatare și proces-verbal de predare-primire a parchetului.....	866
Secțiunea 10. Contravenții reglementate de Legea nr. 171/2010 în urma modificării prin Legea nr. 331/2024 privitoare la transportul materialelor lemnoase și deținerea materialelor lemnoase.....	867
Secțiunea 11. Alte categorii de contravenții silvice reglementate de Legea nr. 171/2010 și alte acte normative speciale.....	869
Secțiunea 12. Prescripția aplicării sancțiunilor contravenționale silvice.....	871
Secțiunea 13. Executarea sancțiunilor contravenționale silvice și a sumelor reprezentate de valoarea pagubei și a prejudiciului forestier stabilite prin procesul-verbal de constatare și aplicare a sancțiunii contravenționale. Prescripția executării sancțiunilor contravenționale silvice.....	872
13.1. Executarea sancțiunilor contravenționale silvice și organele împuternicite cu aplicarea sancțiunilor contravenționale silvice.....	872
13.2. Procedura de executare a sumelor reprezentate de valoarea pagubei aduse vegetației forestiere din FFN și din afara FFN și a sumelor reprezentate de valoarea prejudiciului adus vegetației forestiere din FFN stabilite prin procesele-verbale de constatare și aplicare a contravențiilor silvice.....	872
13.3. Măsurători asigurătorii instituie de Codul de procedură fiscală în vederea recuperării sumele reprezentând funcțiile nerealizate a pădurii.....	875
13.3.1. Reglementare.....	875
13.3.2. Distincția dintre măsurile asigurătorii reglementate de Codul de procedură fiscală și măsurile asigurătorii reglementate de Codul de procedură civilă.....	876
13.4. Prescripția executării sancțiunilor contravenționale silvice.....	876
Secțiunea 14. Calea de atac care poate fi exercitată împotriva procesului-verbal de constatare și de aplicare a contravențiilor silvice și instanța competentă cu soluționarea căii de atac.....	877
Secțiunea 15. Calea de atac care poate fi exercitată împotriva hotărârii pronunțate în primă instanță de către judecătoria care a soluționat plângerea împotriva procesului-verbal de contravenție.....	878
Secțiunea 16. Răspunderea contravențională funcționarilor publici din domeniul silviculturii și a autorităților și instituțiilor publice cu atribuții în domeniul silviculturii. Completarea Legii nr. 331/2024 cu dispozițiile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ.....	879
Secțiunea 17. Contravenții la normele privind evidența, protecția, folosirea și ameliorarea terenurilor agricole sau silvice.....	882
Secțiunea 18. Contravenții la regimul silvic reglementate de O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului.....	883
Secțiunea 19. Concursul de contravenții silvice.....	884
Secțiunea 20. Inaplicabilitatea principiului ne bis in idem în cazul aplicării sancțiunilor contravenționale și penale în materie silvică.....	885
BIBLIOGRAFIE.....	889

Capitolul I

Scurt istoric al evoluției reglementărilor în domeniul silvic. Considerații generale privitoare la noul cadru legislativ instituit prin Legea nr. 331/2024 privind Codul silvic

Secțiunea 1

Scurt istoric al evoluției reglementărilor în domeniul silvic

Cele mai vechi documente istorice care fac trimitere la preocupări primare de gospodărire a pădurilor se referă la existența braniștilor (braniște, termen de origine slavă), definite ca fiind acele locuri oprite sau rezervate, în care nimeni nu are voie să intre spre a tăia lemne, a cosi fân, a paște vitele, a prinde pește sau a culege fructele pădurii¹. Legea braniștei este menționată în Hrisovul lui Radu Negru în anul 1612.

În teritoriile românești aflate sub administrație și ulterior dominație austro-ungară (Ardeal, Banat, Crișana, Maramureș, Bucovina), prin Ordonanța forestieră din anul 1776 dată de împărăteasa Maria Tereza, se reglementa paza și exploatarea pădurilor din Imperiul Habsburgic, iar în Transilvania apăruse în anul 1781 „Orânduiala Pădurilor Principatului Ardealului”.

Cel mai vechi Cod silvic românesc tipărit în limba română este considerat „Orânduiala de păduri pentru Bucovina”, dată de împăratul Iosif al II-lea în 1786 după legiuirea silvică din Transilvania apărută în anul 1781, deși acesta cuprinde o serie de noțiuni tehnice care nu sunt și juridice. Această Orânduială cuprinde principii cu privire la conservarea pădurilor, la păstrarea lor în bună rânduială, reguli cu privire la necesitatea marcării arborilor etc.².

În Banat, prin Instrucțiunile Forestiere din anul 1749, se indica exploatarea lemnului în parchete așezate la rând, cu lăsarea de seminceri, iar prin Regulamentul forestier grăniceresc adoptat în anul 1788 se prevedea împărțirea fondului de producție în păduri oprite și păduri libere³.

În ordine cronologică, după Orânduiala de păduri pentru Bucovina a urmat „anaforaua” pentru codru, dumbrăvi și lunci din 1794 a domnitorului Alexandru Moruzzi în Moldova, iar în Țara Românească o primă reglementare referitoare la pădure este dată în anul 1793. Toate aceste legiuiri reglementau, în principal, dreptul de proprietate și de folosință asupra pădurilor, inclusiv fauna lor.

Au urmat apoi reglementări în 1843 în Moldova și 1847 în Țara Românească, care au încercat să pună în ordine problema exploatării pădurilor care aparțineau bisericilor și clerului și au fost pregătite legiuirile mai moderne de mai târziu.

Din punct de vedere al evoluției istorice se constată că suntem în prezența celui de-al 6-lea Cod silvic, primul fiind în anul 1881, urmat de Codul silvic din 1910, 1962, 1996, 2008⁴.

Astfel, în primul Cod silvic din anul 1881 se regăsesc o serie de referiri la importanța funcțiilor pe care pădurile le exercită. Se prevede că amenajamentele silvice vor avea întotdeauna în vedere conservarea pădurilor, iar terenurile despădurite se vor repopula prin însămânțări artificiale și prin plantații în cel mai scurt timp.

¹ A se vedea D. Gabriel, *Scurt istoric al amenajării pădurilor din România*, în *Bucovina Forestieră* 19 (2) din 2019, p. 141, *infra* nota 7.

² A se vedea, pentru istoric al codificărilor silvice, L. Dogaru, *Analiză istorică evolutivă a codificării silvice*, în *Curentul Juridic*, sursa revcurentjur.ro.

³ A se vedea D. Gabriel, *op. cit.*, p. 142, cu doctrina acolo citată.

⁴ A se vedea *Scurt istoric al atribuirii de funcții pădurii în România*, în *Forest Design* din 29 septembrie 2020, sursa forestdesign.ro.

Acest Cod silvic reprezintă prima lege-cadru care reglementează relațiile sociale din sfera domeniului forestier din vechea Românie, fiind promulgată în iunie 1881, și are ca sursă de inspirație Codul forestier francez din anul 1827.

De asemenea, Codul silvic din anul 1881 a fost adoptat la propunerea Regelui Carol I în scopul asigurării, pe tot locul unde natura terenului și a esențelor va permite, a lemnului pentru lucru și industrie, reclamate de necesitățile generale ale țării. Se instituie astfel pentru prima dată necesitatea igienizării unor păduri, indiferent de proprietar, în scopul antierozional de fixare a solului și regularizare a cursurilor de ape. Prin acest Cod silvic este introdus pentru prima dată termenul de regim silvic, dar fără a se da o definiție legală a acestuia, dispunând că orice proprietar este liber a cere supunerea pădurii sau pădurilor sale regimului silvic. De asemenea, acest Cod silvic obligă la elaborarea amenajamentelor silvice pentru o mare parte din pădurile țării.

Regulamentul pentru aplicarea dispozițiilor din Codul silvic a fost promulgat la data de 18 aprilie 1885, prin art. 1 și art. 2 din Regulament fiind definite categoriile de păduri supuse regimului silvic, articol care este preluat în întregime de Codul silvic de la 1910.

Astfel, Codul silvic din anul 1881 este primul Cod silvic care cuprinde reglementări clare între modul de gospodărire a pădurilor de interes privat și cel de gospodărire a pădurilor de interes public (chiar și aflate în proprietate privată), menționându-se că, atunci când pădurile particulare sunt astfel situate (pe terenuri vulnerabile de eroziuni, mișcătoare, la frontiera țării), încât existența și conservarea lor influențează interesul public, ele nu vor fi defrișate sau desființate.

În domeniul ocrotirii vegetației au fost adoptate la data de 11 iunie 1896 condițiile generale pentru exploatarea pădurilor statului, iar la data de 16 mai 1900 a fost adoptată Legea pentru crearea unui fond necesar pădurilor, menținerea coastelor și fixării terenurilor pe moșiile statului, aceste reglementări conținând prevederi referitoare la tăierea rațională și regenerarea unor păduri rezervate în scopul prevenirii apariției solului de eroziune.

Codul silvic din 1910 abrogă în totalitate Codul silvic din 24 iunie 1891, suportând mai multe modificări în anii 1921, 1923 prin Legea din 17 iunie 1923, acesta fiind preluat în parte după Codul silvic francez din 1827. Prin Legea din iunie 1923 prevederile Codului silvic din 1910 au fost extinse în tot cuprinsul României. Pe cale de consecință, Codul silvic din 1910 a reprezentat prima legislație silvică aplicabilă pe teritoriul României întregite, după unirea din anul 1918.

Prin urmare, Codul silvic din 1910 abrogă la nivelul Ardealului și Bucovinei Legea silvică ungară XXXI din 1879, legea austriacă pentru pădurile comunale din 2 iunie 1897, legea austriacă pentru pădurile posesorale din 2 iulie 1897 și legea silvică austriacă din 7 martie 1906 despre pădurile nesupuse regimului silvic. La nivelul Basarabiei, Codul silvic din 1910 abrogă Legea silvică din 1775 aplicată de la anexarea austriacă în 1812.

În Codul silvic din anul 1910 se prevede că se supun regimului silvic, pe lângă tipurile de păduri, și alte categorii, și: pădurile zis de protecție, adică acelea care se găsesc în bazinul de recepție a torenților, acelea a căror existență este necesară pentru a împiedica surpăturile, mișcările de terenuri, dislocarea pietrelor și a stâncilor, acelea situate în povârnișuri repezi, destinate a garanta siguranța circulației pe căile ferate și pe șosele, precum și acelea care împiedică formarea de nisipuri mișcătoare, pădurile sau părțile din pădure a căror menținere este necesară pentru protecția malurilor contra ruperilor și a mâncăturilor de apă, precum și acelea care asigură cursul regulat al apelor și conservarea izvoarelor.

Codul silvic de la 1910 introduce dispoziții cu privire la obligarea moșnenilor și răzeșilor la întocmirea de așezăminte. Este reglementat dreptul de preempțiune, iar în cazul înstrăinărilor făcute de moșneni sau răzeși statul avea drept de preempțiune la cumpărare.

Prevederile Codului silvic din anul 1910 au suferit modificări în anii 1921, 1923 prin Legea din 17 iunie 1923, fiind cuprinse în tot cuprinsul României întregite.

Codul silvic din 1962 introduce norme și reglementări specifice orânduirii socialiste instaurată de puterea comunistă. Anterior acestuia, atât prin Legea nr. 204/1947, cât și prin

Constituția din 13 aprilie 1948, toate pădurile au fost trecute în proprietatea exclusivă a statului român.

Codul silvic din 1996, aprobat prin Legea nr. 26/1996, cuprinde reguli de bază privind fondul forestier privind administrarea și exploatarea acestuia, faptele ilicite ce aduc atingere valorilor silvice protejate, precum și răspunderea juridică implicită în cazul săvârșirii acestor fapte.

Prin intrarea în vigoare a Codului silvic din anul 2008, aprobat prin Legea nr. 46/2008, este abrogat în totalitate Codul silvic din 1996, precum și actele normative specifice subsecvente adoptate pentru aplicarea acestui cod.

Din punct de vedere conceptual, deși titlul celor 8 Coduri ar lăsa să se înțeleagă că suntem în prezența unui Cod silvic, rezultat în urma reunirii într-un singur act normativ a mai multor acte normative din domeniul silvic, în realitate nu suntem în prezența unui Cod silvic, în accepțiunea dată de Legea nr. 24/2000 codificării actelor administrative, ci, mai degrabă, în prezența unei legi-cadru în domeniul silviculturii.

De altfel, o atare concluzie se poate desprinde din faptul că și pentru adoptarea noului Cod silvic, aprobat prin Legea nr. 331/2024, nu s-a optat pentru procedura specială de adoptare a Codurilor reglementată de art. 27-29 din Legea nr. 24/2000, respectiv nu au fost elaborate în prealabil Tezele prelabile ale Codului silvic.

Secțiunea 2

Noul Cod silvic aprobat prin Legea nr. 331/2024. Considerații generale

Noul Cod silvic (Legea nr. 331/2024) a fost adoptat în considerarea obligațiilor asumate de către România prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), respectiv pentru implementarea activităților din componenta C2 – Pădurea și protecția biodiversității – Reforma 1. Reforma sistemului de management și a celui privind guvernarea în domeniul forestier prin dezvoltarea unor noi strategii forestiere naționale și a legislației subsecvente – adoptarea și intrarea în vigoare a actelor normative de modificare și completare a legislației actuale în domeniul forestier, menite să raționalizeze cadrul juridic, să combată exploatarea forestieră ilegală și să îmbunătățească gestionarea pădurilor.

Astfel, noul Cod silvic, aprobat prin Legea nr. 331/2024¹, reglementează diferit fondul forestier național, drept componentă a fondului funciar, față de prevederile vechiului Cod silvic, aprobat prin Legea nr. 46/2008.

Totodată, după cum vom constata și argumenta în cuprinsul lucrării, se întâlnesc multe situații de încălcare a normelor de tehnică legislativă, exprimări confuze, lipsite de previzibilitate și predictibilitate, care vor genera dificultăți în procesul de aplicare a legii.

Astfel, deși Codul silvic nu urmează procedura specială de adoptare a Codurilor reglementată de Legea nr. 24/2000, articolele sunt prevăzute cu denumiri marginale, care, potrivit art. 47 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, trebuie să exprime sintetic obiectul lor. Or, se constată că în unele cazuri denumirea marginală a articolului nu reflectă conținutul actului normativ.

Spre exemplu, denumirea capitolului V din Legea nr. 331/2024 este „Amenajamentul silvic”, în timp ce denumirea marginală a art. 61 din acest capitol este „amenajarea pădurilor”, în

¹ Publicată în M. Of. nr. 7 din 9 ianuarie 2025. Legea nr. 331/2024 a fost modificată și completată prin: O.U.G. nr. 4/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative (publicată în M. Of. nr. 160 din 21 februarie 2025); O.U.G. nr. 14/2025 privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul silviculturii și protecției mediului (publicată în M. Of. nr. 231 din 14 martie 2025); O.U.G. nr. 44/2025 pentru modificarea art. 32 alin. (2) din Legea nr. 331/2024 privind Codul silvic și pentru stabilirea unor măsuri fiscal-bugetare (publicată în M. Of. nr. 822 din 5 septembrie 2025).

contextul în care, după cum vom prezenta pe larg în cuprinsul lucrării, noțiunea de „amenajament silvic” și noțiunea de „amenajare a pădurilor” sunt noțiuni distincte, aspect reliefat, de altfel, și prin decizia Curții Constituționale nr. 46/2025, prin care Curtea, prin raportare la dispozițiile vechiului Cod silvic (Legea nr. 46/2008), a reliefat confuzia legiuitorului cu privire la cele două noțiuni, confuzie care, după cum vom reliefa în cuprinsul lucrării, persistă și după adoptarea Legii nr. 331/2024. De altfel, deși denumirea marginală a textului art. 61 este amenajarea pădurilor, conținutul textului face referire la amenajamentele silvice.

De asemenea, poziționarea în cuprinsul legii a unor articole încalcă ordinea logico-sistematică care trebuie să stea la baza reglementării.

De exemplu, înscrierea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară este reglementată prin art. 36 din lege, în timp ce amenajamentul silvic este reglementat prin art. 61, în contextul în care amenajamentul silvic este cel care furnizează date și informații necesare înregistrării/actualizării terenurilor din FFN în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și înregistrării în sistemul integrat de cadastru și carte funciară. Pe cale de consecință, ordinea logică de reglementare ar fi trebuit să fie inversă, respectiv, înscrierea în sistemul integrat de cadastru și carte funciară ar fi trebuit să fie reglementată după textul care reglementează amenajamentul silvic.

Sub acest aspect, într-un interviu de excepție acordat unei personalități de cel mai înalt rang științific, cu o valoare științifică națională și internațională incontestabilă, se afirmă că, la (aproape) 145 de ani de la primul său Cod silvic și după adoptarea celui de-al șaselea, România are legislație privind pădurea, dar nu (încă) un drept silvic¹.

În cadrul acestui interviu de excepție, autorul analizează judicios și profund argumentat relația drept-pădure, respectiv ecuația drept-pădure are trei perspective: **a) dreptul pădurii** (forestier, silvic), desemnând ansamblul reglementărilor aplicabile domeniului în cadrul sistemului normativ; **b) dreptul la pădure**, desemnând dreptul persoanei umane la natură și componenta sa forestieră (dreptul la acces, la a se plimba, a se recrea în spațiile vegetale forestiere, în anumite condiții, cu referire la drepturile fundamentale); **c) drepturile pădurii**, ca drepturi recunoscute acesteia, în nume propriu, aferente recunoașterii personalității juridice și expresie a noii relații cu mediul silvic².

Pe de altă parte, constatăm că la titlul actului normativ, respectiv „Codul”, se adaugă apelativul „Silvic”, de unde putem constata că obiectul de reglementare al Codului este domeniul silviculturii, *lato sensu*, deși marea majoritate a reglementărilor din Cod se referă la pădure.

De aceea se impune a se corela noțiunea de „silvicultură”, ca fiind o ramură a economiei forestiere, cu noțiunea de „pădure” și cu terenurile cu vegetație forestieră, alta decât pădurile.

Noul Cod silvic, față de prevederile vechiului Cod silvic, nu definește noțiunea de silvicultură, vechiul Cod silvic (Legea nr. 46/2008) definind în anexa nr. 1 noțiunea de silvicultură ca fiind un ansamblu de preocupări și acțiuni privind cunoașterea pădurii, crearea și îngrijirea acesteia, recoltarea și valorificarea rațională a produselor sale, precum și organizarea și conducerea întregului proces de gestionare durabilă a pădurii.

Astfel, termenul de silvicultură provine din două cuvinte de origine latină: *silva/silvae* – pădure și *cultura/culturae* – cultivare, sau ca ramură a economiei forestiere care cuprinde amenajarea și protecția patrimoniului forestier, asigurând materia primă pentru industria forestieră³.

¹ A se vedea M. Duțu, *La (aproape) 145 de ani de la primul său Cod silvic și după adoptarea celui de-al șaselea, România are legislație privind pădurea, dar nu (încă) un drept silvic*, sursa www.juridice.ro.

² *Ibidem*.

³ A se vedea, pentru conceptul de „silvicultură”, forestdesign.ro cu bibliografia acolo citată.

Ca atare, silvicultura se ocupă de cultura pădurii, cu preponderență a lemnului ca produs principal al pădurii, scopul silviculturii fiind acela de punere în valoare a diverselor produse și servicii ale pădurii, în conformitate cu politica și Strategia forestieră pentru păduri 2030.

Ca atare, când vorbim despre silvicultură, vorbim în principal despre pădure și fond forestier. O pădure este alcătuită din una sau mai multe arborete, iar un arboret este o porțiune omogenă de teren forestier, atât din punct de vedere al fitocenozelor de arbori, cât și al condițiilor staționale, în care se aplică aceleași lucrări silviculturale. Obiectul silviculturii este pădurea, deoarece aceasta este în centrul preocupării întregului sector forestier.

Silvicultura este compusă din două părți¹:

a) silvobiologia (biologia pădurii), care se ocupă de studiul pădurii din punctul de vedere al asigurării și funcționii acesteia. În cadrul silvobiologiei se dezvoltă o ramură științifică distinctă denumită tipologia forestieră, care reprezintă o problemă complexă, discutată la Conferința de tipologie forestieră din anul 1955.

b) silvotehnica (sau silvicultura aplicată), care studiază metodele tehnice pentru întemeierea (regenerarea) – îngrijirea-conducerea și exploatarea-regenerarea pădurii în conformitate cu natura acesteia și cu sarcinile gospodăririi silvice. De aceea există o corelație între silvicultură și păduri.

Dacă Legea nr. 331/2024 nu definește noțiunea de silvicultură, domeniul silviculturii, respectiv activitățile care compun domeniul silviculturii, sunt detaliate prin art. 1 alin. (2) din O.U.G. nr. 59/2000 privind Statutul personalului silvic, în raport de atribuțiile personalului silvic.

Astfel, potrivit art. 1 alin. (2) din O.U.G. nr. 59/2000, domeniul silviculturii cuprinde activitățile care au ca obiective: a) îndeplinirea rolului de autoritate de sinteză, coordonare, reglementare, monitorizare, inspecție și control de stat în silvicultură și cinegetică; b) realizarea politicii la nivel național în silvicultură și cinegetică; c) administrarea fondului forestier național și asigurarea serviciilor silvice pentru acestea; d) gestionarea fondului forestier național și a fondului cinegetic; e) educație și formare profesională prin învățământ și formare continuă în domeniul silviculturii; f) promovarea și dezvoltarea cercetării științifice, ingineriei și dezvoltării tehnologice; g) managementul proiectelor, al unităților de implementare a proiectelor aferente domeniului silviculturii, indiferent de programul de finanțare; h) managementul ariilor naturale protejate; i) exploatarea și construcțiile forestiere; j) reprezentarea intereselor profesionale și sindicale ale personalului silvic; k) conservarea fondului forestier național și a fondului cinegetic național și gestionarea acestora; l) aplicarea strategiei și implementarea programelor de ameliorare genetică a cabalinelor de rasă din patrimoniul statului, creșterea, ameliorarea, calificarea și exploatarea efectivelor de cabaline din secțiile proprii.

Rezultă, așadar, că domeniul silviculturii nu se rezumă doar la gestionarea fondului forestier național, ci domeniul silviculturii include și fondul cinegetic național, managementul și implementarea proiectelor etc.

Secțiunea 3

Câteva elemente de noutate aduse prin Legea nr. 331/2024

Noul Cod silvic aduce modificări importante în ceea ce privește: modul de gestionare a pădurilor, legea având un impact deosebit asupra protecției mediului, biodiversității și a activităților economice legate de păduri;

- se introduc măsuri menite să protejeze pădurile urbane, periurbane și minipădurile în orașe, aceste prevederi având menirea să creeze premisele pentru un regim sporit de protecție a

¹ *Ibidem.*

pădurilor în jurul orașelor. Pe de altă parte, pădurile periurbane au o importanță majoră în asigurarea unui mediu sănătos și în combaterea poluării;

- ca element de noutate, garantează accesul liber pentru plimbări pe jos sau cu bicicleta în toate pădurile din țară, ceea ce încurajează activitatea recreațională și promovarea unui stil de viață activ; prevederi care privesc protecția mediului, protecția pădurilor și restricții privind tăierea lemnului; crearea Centurii verzi în jurul orașelor, introducând conceptul de „Centuri verzi”.

- Sub acest aspect se constată că lipsa unei Centuri verzi în jurul Bucureștiului agravează situația poluării;

- accesul publicului în pădure pentru recreere;

- protecția pădurilor virgine și cvasivirgine;

- reglementarea clară a tipurilor de proprietate ale pădurilor din FFN, care pot fi publice și private, iar proprietarii de păduri private sunt încurajați să se asocieze în asociații de proprietari sau cooperative, scopul unor astfel de asocieri fiind acela de a consolida proprietatea, de a spori eficiența economică a pădurilor și de a crește capacitatea de absorbție a fondurilor europene sau naționale destinate protecției mediului;

- protecția arborilor remarcabili și a biodiversității;

- gestionarea pădurilor din proprietatea privată – achiziția terenurilor cu pădure;

- ca element de noutate, noul Cod silvic reglementează dreptul proprietarilor de păduri publice sau private la soluții alternative de pază a pădurilor, care includ organizații specializate și pază independentă, iar paza pădurilor devine o obligație legală;

- recunoașterea comunităților care depind de produsele forestiere; se introduce termenul de folosință agrosilvică, care permite integrarea arborilor și arbuștilor în pășuni și culturi agricole, promovând astfel un alt tip de utilizare a terenurilor;

- înființarea Consiliului Național al Silviculturii;

- definirea ecosistemelor cu valoare ridicată de conservare, care vor fi protejate printr-un catalog național;

- insulele de îmbătrânire, prin care se protejează suprafețele de păduri de minim 0,1 ha esențiale pentru menținerea biodiversității.

Secțiunea 4

Aplicabilitatea în timp a normelor juridice din domeniul silviculturii

O primă precizare care se impune a fi reliefată este aceea că dispozițiile noului Cod nu respectă în totalitate normele de tehnică legislativă instituite de Legea nr. 24/2000, republicată, cu privire la dispozițiile tranzitorii instituite printr-un nou act normativ.

Astfel, dispozițiile art. 26 din Legea nr. 24/2000, având denumirea marginală „Soluții pentru situații tranzitorii”, coroborate cu dispozițiile art. 54 din aceeași lege, având denumirea marginală „Dispoziții tranzitorii”, instituie obligativitatea ca noul act normativ să instituie dispoziții tranzitorii care cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ, urmând ca proiectul de act normativ să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări. De asemenea, „proiectul trebuie să cuprindă, dacă este cazul, măsuri legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative”.

Prin raportare la normele de tehnică legislativă instituite de aceste texte legale, constatăm că dispozițiile Codului silvic, prin art. 164, care reglementează soluții legislative pentru astfel de situații tranzitorii, vizează doar aplicarea principiului *tempus regit actum* în cazul în care, spre exemplu, procedurile de elaborare, avizare și aprobare a amenajamentelor silvice și-au produs efectele în perioada de incidență a vechiului Cod silvic, ceea ce, evident, implică aplicarea principiului *tempus regit actum*, respectiv acestea sunt supuse legii în vigoare la data la care acestea au intrat în vigoare și au fost aprobate. Principiul *tempus regit actum* este un principiu de bază în ceea ce privește aplicabilitatea legii civile în timp, care, fiind de ordinul evidenței, nici nu trebuie inserat expres într-un act normativ.

Dar, încălcarea normelor de tehnică legislativă rezidă în faptul că dispozițiile tranzitorii din Legea nr. 331/2024 nu conțin soluții legislative pentru ipoteza în care unele proceduri, precum cele menționate mai sus și altele care sunt menționate în dispozițiile tranzitorii, au început în condițiile vechilor acte normative și nu s-au finalizat la data intrării în vigoare a noului Cod silvic, situație în care soluția legislativă care trebuia să fie menționată în Legea nr. 331/2024 era aceea că astfel de proceduri rămân supuse dispozițiilor vechilor acte normative sub incidența cărora au fost inițiate aceste proceduri.

Dacă inițierea unei proceduri a început sub imperiul unui act normativ, în speță a vechiului Cod silvic, dar nu s-a finalizat până la data intrării în vigoare a Legii nr. 331/2024, procedura se continuă în condițiile legii în vigoare la data inițierii acestor proceduri. Legea nr. 331/2024 nu reglementează situația în care efectele demarării acestor proceduri nu s-au produs în întregime până la data intrării în vigoare a Codului.

De asemenea, în raport de normele de tehnică legislativă mai sus evocate, nu sunt stabilite soluții legislative pentru ipoteza unor litigii declanșate sub incidența vechilor acte normative, dar care sunt în curs de soluționare la data intrării în vigoare a Codului, și nici măsuri legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative.

În acest context, dispozițiile tranzitorii din Legea nr. 331/2024 trebuie redactate prin raportare la clasificarea tradițională a situațiilor juridice, respectiv¹: ***facta praeterita*** (fapte constitutive, modificatoare sau extinctive de situații juridice, realizate în întregime înainte de intrarea în vigoare a legii noi, precum și efectele juridice produse de acea situație juridică înainte de acest moment); ***facta pendentia*** (situații juridice în curs de formare, modificare sau stingere la data intrării în vigoare a legii noi); ***facta futura*** (situații juridice care se vor naște, modifica sau stinge după intrarea în vigoare a legii noi și efectele viitoare ale situațiilor juridice trecute).

De asemenea, după cum a statuat Curtea Constituțională prin decizia nr. 830/2008², ori de câte ori o lege nouă modifică starea legală anterioară cu privire la anumite raporturi juridice, toate efectele susceptibile a se produce din raportul anterior, dacă s-au realizat înainte de intrarea în vigoare a legii noi, nu mai pot fi modificate ca urmare a adoptării noii reglementări, care trebuie să respecte suveranitatea legii anterioare. Legea nouă este însă aplicabilă de îndată tuturor situațiilor juridice ce se vor constitui, se vor modifica sau se vor stinge, după intrarea ei în vigoare, precum și tuturor efectelor produse de situațiile juridice formate după abrogarea legii vechi. De asemenea, în cazul în care legea nouă ar suprima o situație juridică, ea poate fi aplicată numai efectelor viitoare, nu însă și efectelor produse de acea situație juridică înainte de intrarea ei în vigoare.

Prin urmare, după cum se precizează în decizia ICCJ nr. 16/2022, este important a se distinge între consecințele și efectele deja trecute sau complet epuizate ale unor situații juridice anterioare

¹ A se vedea, în acest sens, Decizia ICCJ, Completul pentru soluționarea unor chestiuni de drept, nr. 16/2022 (publicată în M. Of. nr. 1087 din 10 noiembrie 2022).

² Publicată în M. Of. nr. 559 din 24 iulie 2008.

și efectele viitoare ale acestor situații juridice, adică nerealizate la momentul intrării în vigoare a legii noi.

O altă problemă generată de adoptarea Legii nr. 331/2024 este aceea că, prin dispozițiile art. 167, sunt abrogate expres din multitudinea de acte normative din domeniul silviculturii doar câteva acte normative, cu preponderență acte normative infralegale adoptate în perioada de incidență a Legii nr. 46/2008, în timp ce unele acte normative speciale adoptate în perioada de incidență a Legii nr. 46/2008 nu sunt abrogate expres prin dispozițiile Legii nr. 331/2024 și devin aplicabile, în lipsa unei abrogări exprese, și după intrarea în vigoare a Legii nr. 331/2024, deși unele dintre acestea contravin noilor reglementări instituite de Legea nr. 331/2024. În acest context, întârzierea excesivă în timp a elaborării de acte normative subsecvente noului cadru normativ va crea dificultăți insurmontabile în procesul de aplicare a Legii nr. 331/2024.

Din conținutul art. 67 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, rezultă că legiutorul nu exclude procedura abrogării implicite, din moment ce acest text legal face referire expresă la evenimentele legislative implicite, dar acest text legal precizează *expressis verbis* că evenimentele legislative implicite nu sunt recunoscute în cazul actelor normative speciale ale căror dispoziții nu pot fi modificate, completate sau abrogate nici prin reglementarea generală a materiei, decât dacă acest lucru este exprimat expres.

Pe cale de consecință, rezultă că actele normative speciale din domeniul silviculturii, care nu sunt abrogate expres prin Legea nr. 331/2024, nu pot fi abrogate pe calea unei abrogări implicite, întrucât, dacă am face o interpretare în sens contrar, ar fi încălcate dispozițiile art. 67 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată.

În același context, neabrogarea expresă prin dispozițiile Legii nr. 331/2024 a tuturor actelor normative speciale din domeniul silviculturii care contravin dispozițiilor Codului silvic se pune în cazul în care Codul silvic, în calitatea sa de lege specială, prin raportare la domeniul său de aplicabilitate în domeniul silviculturii, conține norme speciale cuprinse în acte normative speciale care vizează același domeniu. Pentru o astfel de situație, în raport de normele speciale cuprinse în acte normative speciale, Codul apare ca fiind o lege cu caracter general.

Suntem, așadar, prin raportare la ipoteza expusă, în situația în care o lege cu caracter general din domeniul silviculturii cuprinde norme speciale în acest domeniu, care se regăsesc și în acte normative speciale din același domeniu, fără însă ca dispozițiile Codului silvic să abroge expres normele speciale din cuprinsul actelor normative speciale și fără să prevadă expres că dispozițiile Codului silvic derogă de la normele speciale cuprinse în acte normative speciale.

Problema pusă în discuție vizează ipoteza unor norme speciale identice înglobate atât în actul normativ cu caracter general, cât și în actul normativ cu caracter special, fără ca dispozițiile Codului să prevadă abrogarea aceluiași norme cu actul normativ cu caracter special, ceea ce, evident, încalcă normele de tehnică legislativă instituite de art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, care statuează că în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori din două sau mai multe acte normative, precum și dispozițiile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, conform cărora „o reglementare din aceeași materie și de același nivel poate fi cuprinsă într-un alt act normativ, dacă are caracter special față de actul care cuprinde reglementarea generală în materie”.

Rezultă, așadar, cu evidență din conținutul art. 15 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 că o reglementare din domeniul silviculturii, cuprinsă într-un alt act normativ special, va putea fi introdusă în cuprinsul Codului silvic doar în ipoteza în care acea reglementare are caracter special față de reglementările instituite prin Cod. Sau, altfel spus, în dispozițiile Codului silvic nu pot fi incluse norme speciale identice cu cele instituite de alte acte normative speciale, putând fi introduse în Cod doar acele norme din actele normative speciale care au caracter special față de normele instituite de Cod.

În context, aceeași problemă se pune și în ipoteza în care Codul cuprinde norme speciale diferite față de normele speciale cuprinse în actele normative speciale, fără ca dispozițiile Codului, în acord cu normele de tehnică legislativă instituite de art. 63 din Legea nr. 24/2000, să prevadă că normele speciale cuprinse în Cod derogă de la normele speciale cuprinse în actele normative cu caracter special.

Pentru o astfel de situație, derogarea se impune în considerarea normelor de tehnică legislativă instituite de art. 15 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, care statuează că „reglementarea este derogatorie dacă soluțiile legislative (cuprinse în Cod – n.n. O.P.) referitoare la o situație anume determinată cuprind norme diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie (reglementarea specială din actul normativ special – n.n. O.P.), aceasta din urmă păstrând-și caracterul său general obligatoriu pentru toate celelalte cazuri”.

Se pune, așadar, în acest context, dacă pentru o astfel de ipoteză se poate aplica principiul de drept *lex posterior derogat priori*, conform căruia legea posterioară (Codul) derogă de la norma anterioară (specială).

Ca atare, în context, se pune problema concursului dintre normele speciale cuprinse într-un act normativ cu caracter general (Codul) și normele speciale cuprinse în actele normative speciale care reglementează în același domeniu silvic.

Pentru o astfel de ipoteză, în opinia noastră sunt aplicabile normele speciale cuprinse în actele normative speciale adoptate anterior adoptării Codului, chiar dacă normele speciale cuprinse în actul normativ general (Codul) sunt posterioare actelor normative speciale, evident dacă actul normativ cu caracter general, care înglobează o normă specială cuprinsă și într-un act normativ special, nu a dispus expres abrogarea normei speciale cuprinse în actul normativ cu caracter special.

De asemenea, dispozițiile tranzitorii reglementate de art. 164 din Legea nr. 331/2024 instituie principiul supraviețuirii temporare a legii vechi, în privința unor acte normative expres menționate, care nu au fost abrogate prin Cod și care devin aplicabile și după adoptarea Legii nr. 331/2024, până la data modificării sau adoptării unor noi acte normative în concordanță cu noul cadru normativ.

Se impunea, așadar, ca proiectul noului Cod silvic să fi fost adoptat cu respectarea principiului abordării integrate, principiu care se impune în virtutea normelor de tehnică legislativă care trebuie respectate la elaborarea actelor normative, reglementate de Legea nr. 24/2000, republicată. Astfel, potrivit art. 13 din Legea nr. 24/2000, actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care:

a) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune;

b) proiectul de act normativ, întocmit în baza unui act de nivel superior, nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia;

c) proiectul de act normativ trebuie corelat cu reglementările comunitare și cu tratatele internaționale la care România este parte. Acest principiu este detaliat prin art. 22 din Legea nr. 24/2000, având denumirea marginală „Raportul cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale”, care stabilește că soluțiile legislative preconizate prin noua reglementare trebuie să aibă în vedere reglementările în materie ale Uniunii Europene, asigurând compatibilitatea cu acestea, aceste prevederi aplicându-se în mod corespunzător și în ceea ce privește dispozițiile cuprinse în tratatele internaționale la care România este parte, precum și în ceea ce privește jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

d) proiectul de act normativ trebuie să fie corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, și cu

jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. Constatăm că, deși lit. c) a art. 13 din Legea nr. 24/2000 instituie obligativitatea ca proiectul de act normativ să fie corelat cu reglementările comunitare, acest text nu face referire la corelarea proiectului de act normativ cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Secțiunea 5

Completarea dispozițiilor Codului silvic cu alte acte normative

Completarea dispozițiilor Codului silvic cu actele normative care interferează cu domeniul silviculturii reprezintă o problemă de tehnică legislativă care conduce la o aplicare corectă a dispozițiilor legale în materie.

Din această perspectivă constatăm că dispozițiile Legii nr. 331/2024 nu conțin dispoziții privitoare la completarea acestei legi cu alte acte normative la care Legea nr. 331/2024 face trimitere, cu excepția dispozițiilor art. 156, care precizează că dispozițiile Legii nr. 331/2024 se completează cu dispozițiile Legii nr. 286/2009 privind Codul penal și cu dispozițiile Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală.

Dispozițiile Codului silvic se completează cu dispozițiile Codului civil, în considerarea faptului că reglementările din domeniul silviculturii protejează atât interesul public, cât și interesul privat, iar reglementările referitoare la protejarea interesului privat intră în sfera de reglementare a Codului civil, care reglementează relații sociale din domeniul dreptului privat.

În mod inacceptabil și contrar normelor de tehnică legislativă instituite de Legea nr. 24/2000, republicată, constatăm că dispozițiile art. 164 din Legea nr. 331/2024 nu prevăd completarea dispozițiilor Codului silvic cu dispozițiile Codului administrativ aprobat prin O.U.G. nr. 57/2019, în contextul în care multe dintre dispozițiile Codului silvic trimit implicit la dispozițiile Codului administrativ.

Desigur că, după cum vom prezenta în cuprinsul lucrării, dispozițiile noului Cod silvic, ca și, de altfel, și ale vechiului Cod silvic, se află într-o legătură indisolubilă cu principiile dreptului mediului, în contextul în care, potrivit art. 35 din Constituția României, statul recunoaște dreptul oricărei persoane la un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic și asigură cadrul legislativ pentru exercitarea acestui drept. Persoanele fizice și juridice au îndatorirea de a proteja și a ameliora mediul înconjurător.

Consacrarea prin art. 35 din Constituția României a dreptului la un mediu sănătos ca fiind un drept fundamental este o decizie firească a legiuitorului constituant din anul 2003, care a avut în vedere tendințele europene și cerințele aderării la Uniunea Europeană, unde protecția mediului reprezintă una dintre prioritățile politicilor fundamentale ale Uniunii, ale statelor membre și ale societății civile¹.

În acest context, Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în varianta consolidată, consacră Titlul XX mediului, statuând prin art. 191 par. 2 că politica Uniunii în domeniul mediului urmărește un nivel ridicat de protecție, ținând seama de diversitatea situațiilor din diferite regiuni ale Uniunii. Aceasta se bazează pe principiul precauției și acțiunii preventive, pe principiul remedierii, cu prioritate la sursă, a daunelor provocate mediului și pe principiul „poluatorul plătește”.

În același context, vechiul Cod silvic prevedea, prin art. 78 din Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic, republicată, includerea în curricula de la formele de învățământ obligatorii, în urma consultării autorității publice centrale pentru educație cu autoritatea publică centrală care

¹ A se vedea Curtea Constituțională, dec. nr. 54/2022 (publicată în M. Of. nr. 212 din 3 martie 2022).

Scurt istoric al evoluției reglementărilor în domeniul silvic

răspunde de silvicultură, a unor noțiuni privitoare la păduri, la conservarea acestora, precum și la rolul și importanța lor în cadrul biosferei și în viața omenirii în general, aceste noțiuni urmând a se dezvolta diferențiat și progresiv în funcție de forma de învățământ. Aceste prevederi din Legea nr. 46/2008 nu mai sunt preluate de Legea nr. 331/2024.

O altă precizare care se impune a fi reliefată este aceea că, prin raportare la domeniul său de aplicabilitate, respectiv domeniul silviculturii, Codul silvic are caracter de lege specială, în raport de dispozițiile Codului civil și dispozițiile Codului administrativ, sfera sa de reglementare fiind circumscrisă doar domeniului său specific de reglementare, spre deosebire de Codul civil și Codul administrativ, care au o sferă de reglementare mai extinsă. Tocmai aceasta este rațiunea pentru care, în cazul actelor normative speciale, prin raportare la domeniul special în care se aplică aceste acte normative, este interzisă aplicarea legii speciale prin analogie.

De altfel, caracterul special al Codului silvic, respectiv al reglementărilor cuprinse în Codul silvic, se desprinde și din conținutul normelor de tehnică legislativă instituite de art. 15 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, care statuează că „caracterul special al unei reglementări se determină în funcție de obiectul acesteia, circumstanțiat la anumite categorii de situații, și de specificul soluțiilor legislative pe care le instituie”.

Astfel, în raport cu domeniul său de aplicabilitate, Codul silvic are caracterul unei reglementări cu caracter general, în raport cu actele normative speciale din domeniul silviculturii la care trimit dispozițiile Codului silvic și care completează dispozițiile Codului silvic, context în care abrogarea unei legi speciale printr-o lege generală neputând fi decât expresă.